**ЭЦСИЙН ТАЙЛАН**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Бодлого судлалын төв**  Сүхбаатар дүүрэг, 8-р хороо, Ерөнхий сайд Амарын гудамж 4, Интер оффис, 2-р давхар, Улаанбаатар 14200  Утас: 70129027, Факс: 70119419, e-mail: [cpr@cpr.mn](mailto:cpr@mongol.net)  Web: www.cpr.mn |

**“ГАЗАР, ОЙ, ЗАГАСНЫ НӨӨЦИЙН ЭДЭЛБЭРИЙН ХАРИУЦЛАГАТАЙ ЗАСАГЛАЛЫН САЙН ДУРЫН ЗӨВЛӨМЖ”-ИЙН ШААРДЛАГЫГ ХАНГАХ ҮҮДНЭЭС БЭЛЧЭЭР ХАМГААЛАХ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ТАЛААР ОЛОН НИЙТИЙН ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭГ ЗОХИОН БАЙГУУЛАХАД ДЭМЖЛЭГ ҮЗҮҮЛЭХ ГЭРЭЭТ АЖИЛ**

**2016 ОНЫ 12-Р САР**

**ГАРЧИГ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ХУРААНГУЙ** |  | **2** |
| **УДИРТГАЛ** |  | **4** |
| 1. **IX-X САРД ЗОХИОН БАЙГУУЛСАН ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭГ** | * 1. **ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, АРГА ЗҮЙ** | **4** |
| **1.2 ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ДҮН**  **1.2.1 Бэлчээр ашиглалтын бэрхшээлтэй тулгамдсан асуудлууд ба тэдгээрийг одоогийн Газрын хууль болон Бэлчээр хамгаалах хуулийн хүрээнд шийдвэрлэх боломжийн талаарх оролцогчдын үнэлэмж** | **7** |
| **1.2.2 Хуулийн төсөлд тусгагдсан нэн эмзэг заалтын талаарх оролцогчдын санал дүгнэлт** | **7** |
| 1. **XI САРД ЗОХИОН БАЙГУУЛСАН ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭГ** | * 1. **ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, АРГА ЗҮЙ** | **13** |
| * 1. **ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ДҮН** | **15** |
| * + 1. **Бэлчээр ашиглах эрх мэдэл** |  |
| **2.2.2 Хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтын талаарх оролцогчдын байр суурь** | **21** |
| **3. БЭЛЧЭЭР ХАМГААЛАХ ХУУЛИЙН НӨЛӨӨЛЛИЙН ҮНЭЛГЭЭ** | **3.1 АРГА ЗҮЙ** | **23** |
| * 1. **ҮНЭЛГЭЭНИЙ ДҮН** | **23** |
| 1. **БЭЛЧЭЭР АШИГЛАЛТАД ЭМЭГТЭЙЧҮҮДИЙН УЛАМЖЛАЛТ ЭРХИЙН СУДАЛГАА** | **4.1 СУДАЛГААНЫ ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, АРГА ЗҮЙ** | **32** |
|  | **4.2 СУДАЛГААНЫ ДҮН**  **4.2.1 XI-X сарын хэлэлцүүлэг болон “Биологийн төрөл зүйл ба цаг уурын өөрчлөлтөд дасан зохицох” төслийн судалгаа явуулсан сумд** | **33** |
|  | * + 1. **XI сарын хэлэлцүүлэг** | **38** |
| 1. **ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙГ ЦААШИД САЙЖРУУЛАХ ТАЛААР ХЭЛЭЛЦҮҮЛГЭЭС ГАРГАСАН ЗӨВЛӨМЖ** | | **45** |
| **ХАВСРАЛТУУД** | **Хавсралт 1.1 ХХААХҮЯ-аас аймгийн Засаг дарга нарт хүргүүлсэн албан бичиг** | **51** |
|  | **Хавсралт 2.1 Н-маягт бөглөсөн бүлгүүдийн нарийвчилсан мэдээлэл, хуулийн төсөлд тусгагдсан онцлог 9 зохицуулалт тус бүрээр** | **52** |
|  | **Хавсралт 4.1 Бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөл** | **58** |

**ХУРААНГУЙ**

НҮБ-ын Хүнс, хөдөө аж ахуйн байгууллага, Швейцарын хөгжлийн агентлагийн “Ногоон алт” төслийн дэмжлэгтэйгээр Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийг 2016 оны 9-11-р сард Монгол орны бүх бүс, нийгмийн бүлгүүдийг төлөөлсөн 14 аймгийн 134 сумын 850 малчид, 278 аймаг, сумын албан хаагчид, нийт 1128 хүнийг хамруулан Бодлого судлалын төвөөс зохион байгуулав..

Малчдын хувьд бэлчээрийн даац хэтэрсэн (63.8%), усгүй (50.4%), маргаан, зөрчил ихэссэн (42%), төрийн зохицуулалт сулаас дур зоргоор ашигладаг (34.9%) гэсэн асуудлуудыг бэлчээр ашиглалтын хүрээн дахь хамгийн тулгамдсан хурц асуудал гэж үзэж байна.

Хэлэлцүүлэгт оролцогчдын дийлэнх (80.2%) одоогийн Газрын хууль дээрх тулгамдсан асуудлыг зохицуулж чадахгүй байна, иймд бэлчээр хамгаалах хуулийг гаргах шаардлагатай (73.5%) гэж үзэж байна. Хэдийгээр асуудал, түүний шийдэл байгалийн бүсээр ялгаатай боловч бодит амьдрал, малчдын эрэлт хэрэгцээ ийнхүү бэлчээрийн эрх зүйн орчныг зайлшгүй өөрчлөх шаардлагатайг харуулж байна. Бэлчээрийн талхагдал, түүнээс улбаалсан малын ашиг шимийн доройтол, байгалийн гамшиг, уул уурхай, чинээлэг улсуудад бэлчээр ашиглах эрхээ алдах зэрэгт хамгийн их хохирдог тул ядуу малчид хуулийн төслийг илүү их дэмжиж байгаа нь тодорхой харагдаж байна. Харин өнөөгийн хяналт зохицуулалт сул нийтээр ашиглах тогтолцоонд малаа өсгөн бэлчээрээ улам тэлж байгаа чинээлэг малчдын зарим хэсэг одоогийн тогтолцоог хадгалах, аливаа өөрчлөлт хийхийг дэмжихгүй байх хандлагатай байна. 2015 оны байдлаар 200 хүртэл малтай ядуу өрхүүд нийт малчин өрхийн бараг тэн хагас буюу 45.4%-ийг бүрдүүлдэг боловч малын 13.9%-г, харин 1000- дээш малтай өрхүүд малчин өрхийн 5.4%-г эзэлдэг ч малын 21.6%-ийг эзэмшиж байна. Үүнийг дагаад бэлчээр ашиглах эрх мэдлийн хүрээнд нийгмийн ялгарал хүчтэй явагдаж, 200 хүртэл малтай ядуу өрхүүдийн гуравны нэг орчим нь өөрийн өвөлжөө, хаваржаагүй болсон бол чинээлэг малчид 2-4 өвөлжөө, хаваржаатай болсон дүн судалгаанаас харагдаж байна.

Түүнчлэн шинэ хуулийг баталснаар гарах нөлөөллийн үнэлгээг хэлэлцүүлгийн явцад хийлээ. Үнэлгээний дүнгээс дурдвал дийлэнх малчид бэлчээр хамгаалах хууль батлагдсанаар бэлчээрийн даац хэтрэлт, доройтол багасна (74.1%), бэлчээрийн маргааныг таслах эрх зүйн орчинтой болно (57%), малчид малын тог бус чанарыг анхаардаг болно (56.6%) бэлчээртээ өөриймсөг хандаж хамгаална (55.8%), ядуу малчдын эрх ашиг хамгаалагдана (49%), бэлчээрээ алдахын эсрэг хамгаалалттай болно (43.5%), ган, зудаар ашиглах отрын нөөц нутаг баталгаажна (40%) гэсэн эерэг хүлээлттэй байна.

Хэлэлцүүлгийн явцад эмэгтэйчүүдийн бэлчээр ашиглах эрхийн талаар судалгаа явуулав. Одоогийн практикт бэлчээр ашиглах талаарх шийдвэрийг гол төлөв эрэгтэйчүүд (63.5%) гаргадаг бөгөөд өрхийн тэргүүн, эзэгтэй нар хамтарч шийдвэр гаргах нь 28.4% болж байна. Судалгаанд оролцогчдын үзэж байгаагаар цаашид энэ асуудалд эрэгтэй, эмэгтэй харилцан зөвшилцөж шийдэх нь зүйтэй гэсэн хувь 43.7 болж өсөж байна. Одоогийн байдлаар өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээ голлон (57.9%) өрхийн тэргүүний нэр дээр бичигддэг бөгөөд зөвхөн 3.1% нь гэрийн эзэгтэй нэр дээр, 2.4% нь өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэйн нэр дээр хамтран, 2.2% нь эцэг, эхийн, 1.7% нь хүүхдийн нэр дээр бичигддэг байна. Харин малчин өрхийн гуравны нэг (33%) орчим нь өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээгүй байна. Түүнчлэн судалгаанд оролцогчдын гуравны нэг хувь өрх толгойлсон эмэгтэйчүүд бэлчээр ашиглах хүрээнд бусдын адил эрх эдэлдэг гэж үзэж байгаа бол өрх толгойлсон эмэгтэйчүүдийн 64.7% нь бусдын адил эрх эдэлж чаддаг гэж үзэж байгаа нь хүйсийн тэгш бус байдал бэлчээр ашиглах хүрээнд тийм ч ноцтой асуудал биш болохыг харуулж байна.

**Удиртгал**

НҮБ-ын Хүнс, хөдөө аж ахуйн байгууллага /ХХААБ/ нь Хүнс, Хөдөө аж ахуй, хөнгөн үйлдвэрийн яамнаас тавьсан хүсэлтийн дагуу хүнсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалын хүрээнд “Газар, ой, загасны эдэлбэрийн хариуцлагатай засаглалын сайн дурын зөвлөмж”-ийг хэрэгжүүлэхэд тус дөхөм болох үүднээс 2016 оны 5 дугаар сараас гол оролцогчидтой зөвшилцөх замаар бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөл боловсруулахад дэмжлэг үзүүлж ирлээ.

Хуулийн төслийг боловсруулах болон төслийн хэлэлцүүлэг зохион байгуулахад Бодлого судлалын төвийг гэрээт байгууллагаар ажиллуулсан болно.

Хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийг аймаг, сумдад зохион байгуулах ажлыг 2016 оны 9-10-р сард гүйцэтгэлээ. Хэлэлцүүлгийг аймгийн төвд зохион байгуулахад бага орлоготой малчид ирж оролцох нь янз бүрийн шалтгааны улмаас хангалтгүй байв. Энэ байдлыг залруулах үүднээс зарим хэлэлцүүлгийг сумдад зохион байгуулж, ядуу малчдын оролцоог бүрэн хангахад анхаарч ажиллав.

Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн хэлэлцүүлэг зохион байгуулах гэрээний дагуу гүйцэтгэсэн ажлыг энэхүү тайланд нэгтгэн тусгалаа.

1. **IX-X САРД ЗОХИОН БАЙГУУЛСАН ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭГ**

**1.1 ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, АРГА ЗҮЙ**

2016 оны намрын хэлэлцүүлгийг зохион байгуулахдаа орон нутгийн нутгийн сонгууль 10 сард болох тулд ХХААХҮЯ-тай тохиролцон богино хугацаанд 2016 оны 9-р сард багтаан зохион байгуулсан болно. Аймгуудад доорх байдлаар зохион байгуулав.

1. Баянхонгор аймаг 9-р сарын 5
2. Хөвсгөл аймаг 9-р сарын 5
3. Дундговь аймаг 9 сарын 12
4. Өмнөговь аймаг 9 сарын 14
5. Сэлэнгэ аймаг 9 сарын 19
6. Дорнод аймаг 9 сарын 19
7. Увс аймаг 9 сарын 23

Хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийн зохион байгуулахад ХХААХҮЯ хамтран ажиллаж байна. Мал аж ахуйн бодлогын хэрэгжилтийг хэлтсийн дарга Чой-Иш гарын үсэг зурсан албан захидлыг Баянхонгор, Өмнөговь, Дорнод, Увс, Сэлэнгэ, Дорнод, Дундговь 7 аймагт илгээж хамтран ажиллав. (Хавсралт 1.1-д хавсаргасан ХХААХҮЯ-ийн албан бичгээс дэлгэрэнгүй мэдээллийг харна уу). ШХА-тай хэлэлцүүлгийн зардлыг хуваалцахаар тохиролцон хамтарч ажиллав.

Дээрх 7 аймгийн төвд хийсэн хэлэлцүүлгээс гадна Дундговь аймгийн Хулд, Булган аймгийн Сэлэнгэ сум, Сэлэнгэ аймгийн Мандал суманд хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийг Хүн төвтэй байгаль хамгаалал ТББ-тай хамтран зохион байгуулав. Энэ хэлэлцүүлэгт Сэлэнгэ, Дархан-Уул аймаг, Сэлэнгэ аймгийн 4 сум, Булган аймгийн 7 сум, Хөвсгөл аймгийн 7 сум, Хэнтий аймгийн 6 сумын 2 сумдын төлөөлөл оролцов.

Бэлчээрийг нийтээр дундаа ашигладаг тогтолцооноос гэрээгээр ашиглаж, хариуцлагыг нэмэгдүүлэх тогтолцоонд шилжихэд чиглэсэн хуулийн төслийн давуу тал, ач холбогдлыг малчид, орон нутгийн албан тушаалтнуудад сайтар гүнзгий тайлбарлаж ойлгуулах шаардлагатай байсан тул хэлэлцүүлэгт нэлээд олон тооны /5/ илтгэл, танилцуулга ашиглав Ер нь нэг өдрийн арга хэмжээгээр хуулийн төслийг оролцогчдод бүрэн ойлгуулах боломж хязгаарлагдмал юм.

Бэлчээр ашиглалтын өнөөгийн байдал, тулгамдсан асуудал шийдвэрлэх арга замын талаар оролцогчдын санал бодлыг авч боловсруулсан болно. Эдгээр асуудлуудыг шийдвэрлэхэд одоогийн хуулийн үр дүн, эрх зүйн шинэ орчин хэрэгцээ, хуулийн төслийн талаарх санал, бэлчээрийн тухай хуульд боломжит үр нөлөөг үнэлэхтэй холбоотой зарим тодорхой асуудлаар, бэлчээр ашиглах талаар эмэгтэйчүүдийн уламжлалт эрхийн тухай судалгаа авав.

Баянхонгор, Хөвсгөл, Дундговь, Булган аймаг, Дундговь аймгийн Хулд, Булган аймгийн Сэлэнгэ суманд явуулсан хэлэлцүүлгийг дараах хөтөлбөрийн дагуу зохион байгуулав.

8.30-9.00 Бүртгэл

9.00-9.15 Нээлт - аймгийн төлөөлөгч (Засаг дарга),

9.15-9.45 Хуулийн үндэслэл БСТ зөвлөх,

9.45-10.00 Асуулт / Хариулт

10.10-10.45 Хуулийн төсөл БСТ -ийн зөвлөх

10.45-11.00 Асуулт / Хариулт

11.00-11.30 Цайны завсарлага

1.30-12.00 Хуулийн төслийн гол асуудлууд - БСТ зөвлөх

12.00-13.00 Асуулт / Хариулт, хэлэлцүүлэг

13.00-14.00 Үдийн хоол

14.00-14.30 Бэлчээрийн ашиглалтын гэрээ байгуулсан талаарх өмнөх туршлага сургамжууд, БСТ зөвлөх

14.30-14.45 Асуулт / Хариулт,

14.45-15.15 Хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийн үнэлгээ

15.15-15.30 Асуулт / Хариулт,

15.30-16.30 Хэлэлцүүлэг - БСТ шинжээч хөнгөвчилж

16.30-17.00 Хуулийн төслийн талаарх урьдчилан бэлдсэн асуулга бөглөх оролцогчид

17.00-17.30 Хэлэлцүүлгийн хаалтын - БСТ зөвлөх

17.30-18.00 Оролцогчдод томилолтын зардал олгох

ХХААБ-ыэ зөвлөх Евгени Сарторетто, Андрев Инглес нарын зөвлөсний дагуу хэлэлцүүлгийн танилцуулгын цагийг багасган оролцогчдын оролцоог нэмэгдүүлэх тэдний санал бодлыг авах зорилгоор оролцогчдыг бүлгүүдэд хуваан Н-маягт бөглүүлэх маягаар хэлэлцүүлгийг зохион байгуулав.

Хэлэлцүүлгийг дараах нэгдсэн хөтөлбөрийн дагуу явууллаа.

1. Оролцогчдыг бүртгэх
2. Нээлт, хэлэлцүүлгийн зорилгын талаар танилцуулга – БСТ-ийн зөвлөх, сумын ЗДТГ
3. Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн үндэслэл, танилцуулга –
4. Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтын танилцуулга - БСТ-ийн зөвлөх
5. Асуулт/хариулт, нээлттэй хэлэлцүүлэг
6. Н-маягтын аргыг урьдчилан таниулж тайлбарласны дараа бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн онцлог 9 зохицуулалтын талаар Н-маягтыг ашиглан бүлгийн хэлэлцүүлэг явуулах
7. Бүлэг тус бүр Н-маягтын дүнг нэгтгэн хэлэлцүүлэгт танилцуулах
8. Хэлэлцүүлгийг дүгнэх – БСТ-ийн зөвлөх, бусад оролцогчид
9. Хаалт - БСТ-ийн зөвлөх, бусад оролцогчид
10. Санал асуулгын судалгаа авах

Хэлэлцүүлгийг нийт 8 аймагт 11 удаа хийсэн бөгөөд 6 удаагийн хэлэлцүүлгийг аймгийн төвд, 4 удаагийн хэлэлцүүлгийг сумын төвд, нэг удаагийн хэлэлцүүлгийг Сэлэнгэ аймгийн Мандал сумын Түнхэл тосгонд зохион байгуулав.

**Хүснэгт 1.1 Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн хэлэлцүүлэг зохион байгуулсан мэдээлэл**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Аймаг, сумын нэр | Зохион байгуулсан өдөр | | Ажилласан зөвлөхүүд | | Оролцогчдын мэдээлэл | | | | | |
| Малчид | | | Албан хаагчид | Бүгд | |
| Бүгд | Эр | Эм |
| 1 | Булган аймаг, Сэлэнгэ сум | 08/29 | | Ц.Володя  Ё.Батбаяр | | 50 | 29 | 21 | 5 | 55 | |
| 2 | Баянхонгор аймаг, Баянхонгор хот | 09/05 | | А.Болдсүх  С.Бадармаа | | 45 | 27 | 18 | 44 | 89 | |
| 3 | Хөвсгөл аймаг, Мөрөн хот | 09/05 | | С.Хандсүрэн | | 50 | 31 | 19 | 45 | 95 | |
| 4 | Дундговь аймаг, Мандалговь хот | 09/12 | | Ц.Володя  Ё.Батбаяр | | 44 | 32 | 12 | 26 | 70 | |
| 5 | Дундговь аймаг, Хулд сум | 09/13 | | Ц.Володя  Ё.Батбаяр | | 50 | 30 | 20 | 5 | 55 | |
| 6 | Өмнөговь аймаг, Даланзадгад хот | 09/15 | | Ц.Володя  Ё.Батбаяр  А.Энх-Амгалан | | 48 | 29 | 19 | 24 | 72 | |
| 7 | Сэлэнгэ аймаг, Сүхбаатар хот | 09/19 | | А.Болдсүх  С.Бадармаа | | 44 | 26 | 18 | 27 | 71 | |
| 8 | Дорнод аймаг, Чойбалсан хот | 09/19 | | Ц.Володя  Ё.Батбаяр | | 42 | 29 | 13 | 27 | 69 | |
| 9 | Увс аймаг, Түргэн сум | 09/22 | | Б.Эрдэнэбаатар  Б.Даваамөнх | | 36 | 27 | 9 | 10 | 46 | |
| 10 | Увс аймаг, Наранбулаг сум | 09/24 | | Б.Эрдэнэбаатар  Б.Даваамөнх | | 30 | 25 | 5 | 5 | 35 | |
| 11 | Сэлэнгэ аймаг Мандал сумын Түнхэл тосгонд | | | | | | | | | | |
| Дархан аймаг 2 сум | | | 09/30 | | Ц.Володя | - | - | - | 3 | | 3 |
| Сэлэнгэ аймаг 4 сум | | | - | - | - | 7 | | 7 |
| Булган аймаг 7 сум | | | 7 | 5 | 2 | 4 | | 11 |
| Хөвсгөл аймаг 7 сум | | | 7 | 5 | 2 | 3 | | 10 |
| Хэнтий аймаг 6 сум | | | 4 | 2 | 2 | 6 | | 10 |
| **Нийт** | | | | |  | **457** | **297** | **160** | **241** | | **698** |

Хэлэлцүүлэгт нийт 698 хүн оролцсон бөгөөд үүнээс 66.8 хувь нь малчдын төлөөлөл, үүнээс 35.0 хувь нь эмэгтэй малчид, 33.2 хувь нь аймаг, сумдын албан хаагчид оролцож хуулийн төсөлд тусгах санал бодлоо илэрхийлэв.

**1.2 БЭЛЧЭЭР АШИГЛАЛТАД ТУЛГАМДАЖ БУЙ АСУУДАЛ БА ЗОХИЦУУЛАЛТ**

**1.2.1 Бэлчээр ашиглалтын бэрхшээлтэй тулгамдсан асуудлууд ба тэдгээрийг одоогийн Газрын хууль болон Бэлчээр хамгаалах шинэ хуулийн хүрээнд шийдвэрлэх боломжийн талаарх оролцогчдын үнэлэмж**

Хэлэлцүүлэгт оролцогчдоос тухайн орон нутгийн бэлчээрт тулгамдаж буй асуудал болон тэдгээрийг өнөөдрийн хүчин төгөлдөр мөрдөж буй газрын хууль зохицуулж чадаж байгаа талаарх санал бодлыг асуулга болон бүлгийн хэлэлцүүлгээр гаргасан болно.Үр дүнг аймаг бүрээр нэгтгэв. Орон нутгийн онцлогоос хамааран бэлчээрт тулгамдаж буй асуудлууд өөр өөр байгаа боловч хэлэлцүүлэгт оролцогчид дараах хариултыг голлон өгсөн байна.

**Хүснэгт 1.2 Бэлчээрт тулгамдаж буй асуудал оролцогчдын хариултын хувиар**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аймаг сумын нэр** | *Бэлчээрийн даац хэтэрсэн* | *Усгүй бэлчээр их* | *Уул уурхай зэрэг нь бэлчээрээс их авдаг, малчид хохирдог* | *Олон малтай чинээлэг малчид түрж, ядуу малчид шахагдаж байна* | *Гаднаас нүүдэллэн ирэгсэд ихсэж бэлчээр хүрэлцэхгүй байна* | *Оготно, царцаа их* | *Төрийн зохицуулалт дутагдаж, эмх замбараагүй ашиглаж байна* | *Бэлчээрийн маргаан их байна* |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 89.1 | 7.3 | 1.8 | 23.6 | 49.1 | 7.3 | 36.4 | 50.9 |
| Баянхонгор аймаг | 65.5 | 44.0 | 16.7 | 29.8 | 22.6 | 19.0 | 27.4 | 46.4 |
| Хөвсгөл аймаг | 77.4 | 28.6 | 4.8 | 14.3 | 23.8 | 19.0 | 26.2 | 51.2 |
| Дундговь аймаг | 80.0 | 51.4 | 17.1 | 32.9 | 24.3 | 20.0 | 61.4 | 45.7 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 47.1 | 64.7 | 17.6 | 29.4 | 41.2 | 29.4 | 23.5 | 41.2 |
| Өмнөговь аймаг | 36.1 | 81.9 | 43.1 | 27.8 | 19.4 | 5.6 | 37.5 | 36.1 |
| Сэлэнгэ аймаг | 71.8 | 28.2 | 23.9 | 14.1 | 60.6 | 8.5 | 33.8 | 36.6 |
| Дорнод аймаг | 26.1 | 69.6 | 20.3 | 18.8 | 20.3 | 13.0 | 29.0 | 20.3 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 69.4 | 55.6 | 38.9 | 33.3 | 33.3 | 16.7 | 25.0 | 38.9 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 83.3 | 90.0 | 23.3 | 60.0 | 23.3 | 43.3 | 46.7 | 63.3 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 56.1 | 34.1 | 14.6 | 26.8 | 51.2 | 12.2 | 36.6 | 31.7 |
| **Дундаж\*** | **63.8** | **50.4** | **20.1** | **28.2** | **33.6** | **17.6** | **34.9** | **42.0** |

*\*Олон хариулттай асуулт тул 100% барихгүй*

Хэлэлцүүлэгт оролцогсдын 63.8 хувь нь бэлчээрийн даац хэтэрсэн, 50.4 хувь нь усгүй бэлчээр их байна, 42.0 хувь нь бэлчээрийн маргаан их байгаа, 34.9 хувь нь төрийн зохицуулалт дутагдаж эмх замбараагүй ашиглаж байгаа, 33.6 хувь нь гаднаас нүүдэллэн ирэгсэд ихсэж бэлчээр хүрэлцэхгүй байна, 28.2 хувь нь олон малтай чинээлэг малчид түрж ядуу малчид шахагдаж байна, 20.1 хувь нь уул уурхай зэрэг нь бэлчээрээс их авдаг малчид хохирдог 17.6 хувь нь оготно царцаа их байна гэж үздэг аж.

**Зураг 1.1 Бэлчээр ашиглахад тулгамдаж буй асуудлууд**

Одоогийн мөрдөж байгаа газрын хуулиар бэлчээрт тулгамдсан асуудлыг зохицуулж чадаж байгаа эсэхийг хүснэгт 1.2–д үзүүлэв

## Хүснэгт 1.3 Бэлчээрт тулгамдаж буй асуудлыг Газрын хууль зохицуулж чадаж байгаа эсэх талаарх санал бодол (хариултын хувиар)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аймаг сумын нэр** | Газрын хуулиар зохицуулж чадаж байгаа | Зарим асуудлыг зохицуулж чадаж байна | Газрын хуулиар зохицуулж чадахгүй байна | Мэдэхгүй |
| Булган аймаг, Сэлэнгэ сум | 16.4 | 32.7 | 50.9 | 0.0 |
| Баянхонгор аймаг | 9.5 | 34.6 | 48.8 | 7.1 |
| Хөвсгөл аймаг | 8.5 | 29.7 | 47.0 | 14.8 |
| Дундговь аймаг | 8.1 | 37.9 | 42.8 | 11.2 |
| Өмнөговь аймаг | 2.8 | 33.3 | 59.7 | 4.2 |
| Сэлэнгэ аймаг | 8.9 | 40.3 | 42.1 | 8.7 |
| Дорнод аймаг | 21.7 | 36.2 | 37.8 | 4.3 |
| Увс аймаг Түргэн, Наранбулаг сум | 10.3 | 31.4 | 41.3 | 17.0 |
| Мандал сум, Түнхэл тосгон | 9.8 | 41.5 | 34.1 | 14.6 |
| **Дундаж** | **10.6** | **35.2** | **45.0** | **9.2** |

Газрын хуулиар бэлчээрийн тулгамдсан асуудлыг шийдвэрлэж чадаж байгаа гэж оролцогчдын дөнгөж 10.6 хувь нь хариулсан Чадахгүй байна гэж 45.0 хувь нь хариулсан байна. Оролцогчдын хариултыг доорх зурагт үзүүлэв.

### Хүснэгт 1.4 Бэлчээрийн талаар бие даасан шинэ хууль гарах шаардлагатай эсэх

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | Шаардлагатай | Шаардлагагүй | Мэдэхгүй |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 10.9 | 10.9 | 78.2 |
| Баянхонгор аймаг | 80.9 | 7.1 | 12.0 |
| Хөвсгөл аймаг | 77.8 | 11.5 | 10.7 |
| Дундговь аймаг | 94.3 | 4.3 | 1.4 |
| Өмнөговь аймаг | 69.4 | 25 | 5.6 |
| Сэлэнгэ аймаг | 73.2 | 23.3 | 3.5 |
| Дорнод аймаг | 79.7 | 15.9 | 4.4 |
| Увс аймаг Наранбулаг, Түргэн сумд | 83.6 | 6.1 | 10.3 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 87.8 | 4.9 | 4.9 |
| **Дундаж** | **73.5** | **12.1** | **14.4** |

Бэлчээрийн талаар шинэ хууль гарах шаардлагатай гэж оролцогсдын 73.5 хувь нь хариулсан бол 12.1 хувь нь шаардлагагүй, 14.4 хувь нь мэдэхгүй гэж хариулсан байна.

**1.2.2 Хуулийн төслийн гол асуудлаар оролцогчдын санал бодол**

Хуулийн төслийн бүх заалтыг хэлэлцэх боломжгүй байсан тул доорх голлох асуудлаар оролцогчдын саналыг нэгтгэн үзүүлэв.

1. **Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ**

* Малчдыг бүлэг гэсэн тодорхойлолтод хоршоо, нөхөрлөл, гэж нэмэх
* Бүлгийн хил заагийг Сумын ИТХ-ын тогтоол гаргаж шийдвэрлэх
* Хил заагийг багийн ЗД, сумын ЗД малчидтай зөвшилцөж малын тоо толгойг харгалзан тогтоох, төрийн захиргааны оролцоог нэмэгдүүлэх
* Мэргэжлийн байгууллагаар хил заагийг нарийвчилсан хэмжилт хийлгэж тогтоох
* Бүлгийн зохион байгуулалтын талаар малчдад сайн ойлгуулах энэ талаар сургалт хийх
* Малчдын бүлгийн гишүүнд гаднын сумын малчид хэд орж болохыг тодруулан заах
* Сумын бэлчээр, бүлэг хариуцсан ажлын хэсэг байгуулах
* Малын тоо толгойг харгалзах
* Малчид хил зааг дээрээ тохиролцоогүй тохиолдолд шүүхээр шийдвэрлүүлэх

1. **Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ**

* Сумын бэлчээрийн талбайг бүрэн хамруулах, ашиглалтгүй байгаа бэлчээрийг бүлгүүдэд ашиглуулах
* Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг багасгах зорилгоор газрын тухай хуульд өөрчлөлт оруулах
* Малаа эрчимжүүлэх чанартай болгох
* Малчдын бүлэг даацад тохирсон малтай байх төлөвлөгөөтэй байх
* Нөхөн сэргээх, хамгаалах талаар гэрээнд тусган хүлээх хариуцлагыг тусгах
* Бусдын малыг ацаглан хариулахыг хуулиар хориглох
* Бэлчээрийн хянан баталгаа, ургац тогтоолтыг малчдын бүлэг өөрийн хөрөнгөөр хийх
* Бэлчээрийг сэлгэн ашиглах төлөвлөгөөтэй байх
* Бүлгийн айлд тавиул мал байхыг бүлгийн хурлаар шийдвэрлэх
* Малын тоог бууруулахдаа баян чинээлэг малчид ядуу малчдын бууруулах малыг тоог ацаглан малын тоог бууруулах

1. **Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ**

* Дөрвөн улирлын бэлчээрийн байршлаас хамааран малчин өрх өөр өөр бүлгийн гишүүнээр элсэх болно. Энэ тохиолдолд, бэлчээр ашиглах гэрээг улиралд тус бүрд тусад нь хийнэ
* Гэрээт бэлчээрийг хаших, эргэн тойрон суваг шуудуу ухахыг хориглох
* Малчдын бүлгийн бэлчээрийг ган зудтай үед бусад бүлгийн малчид орж нутаглаж болох заалт оруулах мал оруулахдаа туурайн зудаас урьдчилан сэргийлж даацад тохирсон тооны мал оруулах
* Улс, аймаг, сумдын отрын нөөц нутаг бий болгох даацыг тогтоох, ашиглах хамгаалах журамтай байх
* Сумандаа нөөц бэлчээртэй байх
* Малчдын бүлэг хоорондоо ган зудтай үед харилцан орж байх гэрээтэй байх
* Аймаг сум хооронд нүүдэл хийхэд гэрээтэй байх
* Зудын байдлыг аймаг сум орон нутаг малчдын бүлэг харилцан мэдээлдэг байх

1. **Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ**

* Тавиул малыг одоо байгаа малчин өрхийн бэлчээрт нь гэрээ байгуулах Малчдын бүлгийн гишүүдийн хурлаар шийдвэрлэх

1. **Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ**

* Ашиглалтгүй бэлчээрийгашиглах бүлэг болох малчдын саналыг авах, төрөөс худаг ус гаргаж өгөх
* Залуу малчдыг дэмжих бодлого хуульд оруулах
* Бүлэгт гэрээлэх бэлчээрийн дундаж хэмжээг тогтоох малын тоо бүлгийн гишүүдийн тоо, сумын газар нутгийн хэмжээг харгалзан
* Малчдын бүлгийн хурлар шийдэх

1. **Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ**

* Бүх өрхүүдээр гэрээнд гарын үсэг зурах
* БИНХ-аар хэлэлцүүлж ядуу өрхийн эрх ашгийг хамгаалах
* Малчдын бүлэг ядуу өрхүүдийн бууруулах малын тоог бусад малчин өрхүүдэд ацаглах

1. **Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ**

* Засгийн газар аймаг дундын отрын нөөц нутгийг зохицуулна
* Аймгийн Засаг дарга сум дундын отрын нөөц нутгийг зохицуулна
  + - Сумын Засаг дарга сумын отрын нөөц газар зохицуулдаг.
    - Отрын нөөц нутагт мал оруулахдаа бэлчээрийн даацад тохируулан оруулах

1. **Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ**

* Гэрээт бэлчээрээр дайран өнгөрөхдөө аль болох бүлэгт хохирол учруулахгүйгээр дайран өнгөрөх журмыг Засаг дарга гаргаж батлах

1. **Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ**

* Бэлчээрээ алдсан малчдад нөхөн төлбөр олгодог байх, нөхөн төлбөрийг бодитойгоор тооцдог аргачлалыг хуульд оруулах
* Учруулсан хохирлыг зөв тооцох үйлдвэрийн хаягдал ус, хулганын хор, тариаланд хэрэглэж байгаа хор зэрэг нь хүн малд хортой байдаг үүнийг тооцох нөхөн олговор олгох
* Стратегийн ордоос бусад лизенцийг нийтийн эрх ашгийн үүднээс цуцлах
* Бэлчээрийн газрыг бусад ангилалд зөвхөн олон нийтийн ашиг сонирхолд нийцсэн тохиолдолд шилжүүлэх

Дээр 9 гол асуудлаар оролцогчдын санал бодлыг H-маягтыг[[1]](#footnote-1) ашиглан авав. Хэлэлцүүлэгт оролцогчдыг тус бүр 7-10 хүний ​​бүрэлдэхүүнтэй бүлэгт хуваан Н-маягтыг бөглүүлсэн болно. Нийт оролцогчдыг 43 бүлэгт хуваан Н-маягтыг бөглүүлэв. Дээрх гол 9 асуултаар оролцогчдоос 0-10 онооны үнэлгээ (0 оноо маш муу, 10 оноо маш сайн) авч бөглүүлэв. Хэлэлцүүлгийн үеэр Өмнөговь, Увс аймгийн оролцогчид хуулийн төсөлд хамгийн өндөр буюу 10 оноо өгсөн бөгөөд нийт 9 аймгийн оролцогчдын дундаж үнэлгээ 6–с дээш оноо өгсөн нь хуулийн төслийг бүрэн дэмжиж байгаа нь харагдаж байна.

Дээр нэрлэсэн 9 гол асуудлыг хуулийн төсөлд оновчтой тусгасан эсэхийг Н-маягтын тусламжтайгаар оролцогчдоор үнэлүүлж оноо (0 оноо маш муу, 10 оноо маш сайн) өгүүлэв. Дурдсан 9 асуудлын талаар тусгагдсан заалтыг сайжруулах талаар Н-маягтын ашиглан оролцогчдоос санал зөвлөмжийг 6 дугаар бүлэгт дэлгэрэнгүй орууллаа.

Аймаг, сумдад зохион байгуулсан хэлэлцүүлгийн үеэр оролцогчдоос H-маягтыг бөглөж өгсөн оноог хүснэгт 1.5 –д харуулав.

* Хүснэгт 1.5 Сумын түвшинд хийсэн хэлэлцүүлгээс хуулийн төслийн нол зохицуулалтыг дэмжсэн байдлыг тодруулбал, Өмнөговь аймагт хамгийн бага, харин Увс аймагт хамгийн өндөр байлаа.
* Ерөнхийдөө тэнцүү, гэхдээ нэлээд өндөр хэмжээнд дэмжсэн үзүүлэлт (6 орчим дундаж оноо) Дорнод, Сэлэнгэ аймаг дээр гарлаа.
* Сэлэнгэ аймгийн Мандал суманд хийсэн таван аймгийн малчид оролцсон хэлэлцүүлгээр чинээлэг ба ядуу малчдын бүлгийн хооронд томоохон ялгаа гарсан нь сонирхол (Хүснэгт 1.1) татаж байгаа юм. Ядуу малчид өндөр оноогоор буюу 8 оноо өгч хуулийн төслийн дэмжсэн бол чинээлэг малчдын өгсөн оноо 2-4-ийн хооронд буюу нэн бага байлаа.

Чинээлэг нөлөөтэй малчид малын тоогоо өсгөнө гэдэг нь энэ хэмжээгээр ашигла бэлчээрээ нэмэгдүүлж, үүнд нь тодорхой малчид, ялангуяа ядуу малчид бэлчээрээ алдаж байдаг өнөөгийн бэлчээрээ нийтээр ашигладаг тогтолцоог өөрчлөх тал дээр цөөн тооны чинээлэг малчид дурамжхан, харин олонх болсон ядуу малчид илүү дэмжиж хандаж байгаа нь тодорхой харагдаж байлаа. Хур тунадас багатай, байнга тогтворгүй байдаг, түүнийг дагаж газар бэлчээр ашиглах хэлбэр, арга зам нь хүртэл янз бүр говийн бүсэд хүртэл ийм хандлага байгаа юм. Бодлого судлалын төвөөс 2012 онд Өмнөговь аймгийн Ханбогд, Баян-Овоо, Манлай суманд орлогын түвшнээр ялгаатай малчин өрхийн дунд явуулсан судалгаанд хамрагдсан малчин өрхийн 78 хувь нь бэлчээр гэрээгээр ашиглахыг дэмжсэний дотор 200 ба түүнээс цөөн малтай өрх хамгийн олон, харин 400-с дээш малтай өрх хамгийн цөөн нь байсан болно.

**Хүснэгт 1.5 H-маягтаар бөглөсөн бүлгийн хэлэлцүүлгийн нэгтгэл**

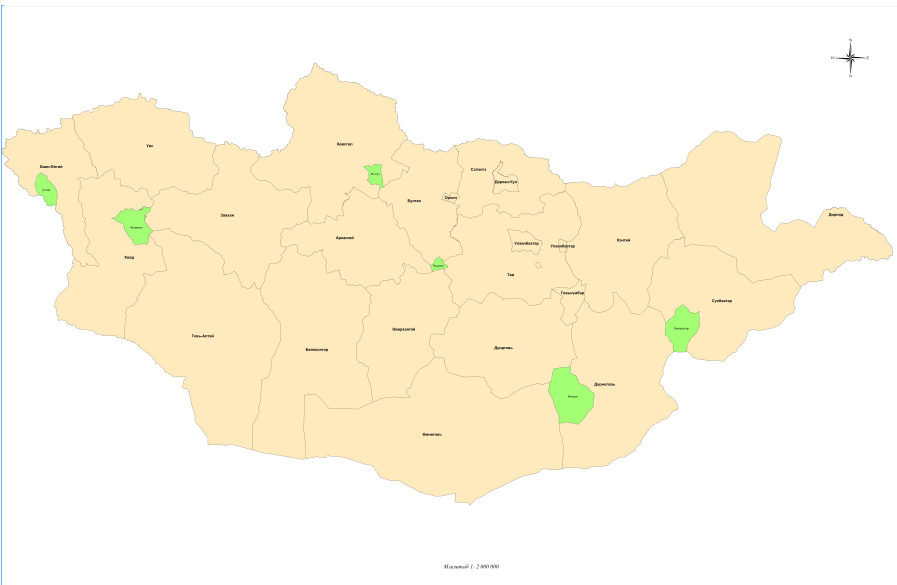
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Н-маягтын асуултууд | Өмнөговь аймаг | Дорнод аймаг | Сэлэнгэ аймаг | Увс аймаг | Сэлэнгэ аймаг Мандал сумын ядуу малчид | Сэлэнгэ аймаг Мандал сумын баян малчид |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 1.67 | 6.9 | 6.7 | 8.2 | 7.5 | 1.0 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 2.7 | 6.7 | 6.1 | 8.9 | 5.5 | 2.0 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 4.81 | 6.3 | 5.5 | 8.6 | 8.4 | 6.0 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 3.6 | 6.2 | 5.5 | 9.0 | 8.6 | 3.0 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 3.83 | 6.2 | 6.0 | 9.2 | 9.2 | 4.0 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 5.2 | 6.7 | 6.2 | 9.3 | 10.0 | 5.0 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 4.5 | 6.8 | 6.3 | 9.8 | 9.6 | 6.0 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 3.2 | 6.8 | 6.2 | 8.9 | 10.0 | 1.5 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 3.4 | 6.7 | 5.1 | 7.5 | 9.2 | 7.0 |

1. **11 ДҮГЭЭР САРД ЗОХИОН БАЙГУУЛСАН ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭГ**

**2.1 Хэлэлцүүлгийн зохион байгуулалт, арга зүй**

Байгаль-цаг уурын үндсэн бүсээс гадна аймгийг төлөөлөх боломж, сумын төр захиргаанаас уг арга хэмжээг хамтран зохион байгуулах санаачилга зэргийг харгалзан дараах сумдыг хэлэлцүүлэг явуулахаар сонгов.

1. Мандах сум, Дорноговь аймаг – Говийн бүс
2. Баяндэлгэр сум, Сүхбаатар аймаг - Дорнод тал
3. Их-Уул сум, Хөвсгөл аймаг – Умардын ойт хээр
4. Рашаант сум, Булган аймаг – Хээрийн бүс
5. Алтай сум, Баян-Өлгий аймаг – Алтайн өндөр уул
6. Чандмань сум, Ховд аймаг – Их нуурын хотгор (заримдаг хээр)



**Зураг 1 Хэлэлцүүлэг зохион байгуулсан сумдын байршил**

Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн хэлэлцүүлгийг дараах сумдад зохион байгууллаа. Үүнд:

1. Мандах сум, Дорноговь аймаг – 11 дүгээр сарын 17
2. Баяндэлгэр, Сүхбаатар аймаг - 11 дүгээр сарын 19
3. Их-Уул сум, Хөвсгөл аймаг – 11 дүгээр сарын 18
4. Рашаант сум, Булган аймаг – 11 дүгээр сарын 21
5. Алтай сум, Баян-Өлгий аймаг – 11 дүгээр сарын 21
6. Чандмань сум, Ховд аймаг – 11 дүгээр сарын 25

Батлагдсан арга зүйн дагуу сонгосон сумын малчин өрхийн 10 хувь буюу сумын малчин өрхийн тооноос хамааран 48-85 малчдыг хамруулан хэлэлцүүлэг болон бусад арга хэмжээг зохион байгуулж явууллаа.

Оролцогчдын тоог сум бүрээр үзүүлбэл:

Бүгд Малчид

1. Мандах сум, Дорноговь аймаг – 51 43
2. Баяндэлгэр, Сүхбаатар аймаг- 81 73
3. Их-Уул сум, Хөвсгөл аймаг – 85 80
4. Рашаант сум, Булган аймаг – 73 68
5. Алтай сум, Баян-Өлгий аймаг – 68 64
6. Чандмань сум, Ховд аймаг – 72 65

**Бүгд 430 393**

Хэлэлцүүлэгт оролцсон малчдыг малын тооны дор дурдсан бүлэглэлийн дагуу сонгосон болно. Үүнд:

* 100 хүртэл толгой малтай
* 101-200 толгой малтай
* 201-300 толгой малтай
* 301-500 толгой малтай
* 501-800 толгой малтай
* 801-1000 толгой малтай
* 1000 ба түүнээс дээш толгой малтай
* Эмэгтэйчүүдийн бүлэг (малчин)
* Сумын захиргааны ажилтнуудын бүлэг

Малчдаас гадна хэлэлцүүлэгт сумаас ЗДТГ-ын 5 ажилтныг мөн оролцууллаа. Дунджаар Н-маягт дээр ажиллах 6-9 бүлгийг 5-8 оролцогчтойгоор байгуулж, хуулийн төслийн онцлог 9 зохицуулалтаар хэлэлцүүлгийг явуулав.

Хэлэлцүүлгийг дараах нэгдсэн хөтөлбөрийн дагуу явууллаа.

1. Оролцогчдыг бүртгэх
2. Нээлт, хэлэлцүүлгийн зорилгын талаар танилцуулга – БСТ-ийн зөвлөх, сумын ЗДТГ
3. Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн үндэслэл, танилцуулга –
4. Бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтын танилцуулга - БСТ-ийн зөвлөх
5. Асуулт/хариулт, нээлттэй хэлэлцүүлэг
6. Н-маягтын аргыг урьдчилан таниулж тайлбарласны дараа бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн онцлог 9 зохицуулалтын талаар Н-маягтыг ашиглан бүлгийн хэлэлцүүлэг явуулах
7. Бүлэг тус бүр Н-маягтын дүнг нэгтгэн хэлэлцүүлэгт танилцуулах
8. Хэлэлцүүлгийг дүгнэх – БСТ-ийн зөвлөх, бусад оролцогчид
9. Хаалт - БСТ-ийн зөвлөх, бусад оролцогчид
10. Санал асуулгын судалгаа авах

Малын тооны янз бүрийн малчдын бүлгүүдэд бэлчээрийн хэдэн хувь нь хамаарч байгааг хөрөнгө чинээний бүлгээр гаргах, сүүлийн 10 жилд хэрхэн өөрчлөгдсөнийг судлахаар 9-10 дугаар сарын хэлэлцүүлэгт ашигласан санал асуулгад дараах асуултыг нэмсэн болно. Үүнд:

1. Танай өрх хэдэн толгой малтай вэ?
2. Танай өрх малаа хэдэн өвөлжөөнд өвөлжүүлдэг вэ?
3. Танай өрх малаа хэдэн хаваржаанд хаваржуулдаг вэ?
4. Ган, зуд тохиолдвол ашиглах отрын ба нөөц нутаг байгаа юу?
5. Арван жилийн өмнөхөөс танай мал өссөн бол шинээр өвөлжөө, хаваржаа нэмсэн үү?
6. Танай өрх бусдын тавиул мал малладаг уу?
7. Танай өрх малаа бусдад тавиулаар (малаа тасалж маллуулах) маллуулдаг уу?

Зургаан суманд нэмж явуулсан хэлэлцүүлгээр бэлчээрийн нөөцийг ашиглахад орлогын түвшингээр ялгаатай бүлгүүдийн хоорондын ялгаа болон хуулийн төслийн зохицуулалтын талаарх хандлагыг байгаль-цаг уурын бүс, жендерийн баримжаатай тодруулахыг зорьж ажилласан болно.

* 1. **ХЭЛЭЛЦҮҮЛГИЙН ДҮН**
     1. **Бэлчээр ашиглах эрх мэдэл, хяналт**

Нөөцийг хяналтгүйгээр нийтээр ашиглах нь чинээлэг нь улам баяжин нөлөөтэй болж харин ядуу нь улам л шахагддаг жамтай билээ. Энэ байдал нь Монгол бэлчээрийн мал аж ахуй, төрийн өмчийн бэлчээр ашиглалт, бэлчээрийг нийтээр дундаа ашиглах тогтолцоонд хамгийн тод ажиглагддаг зүй тогтол юм. 2015 оны байдлаар нийт малчин өрхийн 19.5 хувийг эзлэх 500-аас дээш толгой малтай малчин өрх бүх малын 51.5 хувийг өмчилдөг, бүх малын 48.5 хувь нь малчин өрхийн үлдсэн 80 хувийнх нь өмчид байна (**Зураг 2.1**). Чинээлэг ба ядуу малчдын хооронд ихээхэн ялгарал бүхий дүн гарлаа. 200 хүртэл толгой малтай ядуу малчид нийт малчдын бараг тал шахам (45.4%) атлаа бүх малын дөнгөж 13.9 хувийг өмчилдөг бол 5.4 хувийг эзэлж буй 1000-аас дээш толгой малтай баячуулын өмчид 21.6 хувь байгаа тэнцвэргүй хуваарилагджээ. Газар эзэмшил, ашиглалт баталгаагүй, нийтээр ашиглана гэдэг бол малынхаа тоотой харьцангуйгаар бэлчээрийг өөрийн хяналтад байлгах, мал нь өсөхийн хэрээр чинээлэг малчид бэлчээрийг түрж ашиглахад хүргэдэг. Албан ёсны статистикаас гардаггүй энэ байдлыг нотлох мэдээллийг 6 суманд зохион байгуулсан хэлэлцүүлгээр нотолж чадлаа. **Зураг 2.2**-д өвөлжөө, хаваржааны эзэмшлийг харуулж гол нөөцийг ашиглаж буй байдлыг ядуу ба чинээлэг өрхөөр зааглан үзүүллээ.

**ЗУРАГ 2.1 Малын тархалт, малын тооны бүлгээр**

 Бүх малчин өрхөд эзлэх хувь Нийт малд эзлэх хувь

**ЗУРАГ 2.2a Өвөлжөөний тоо, ядуу ба чинээлэг малчдаар зааглавал, хувь**

|  |  |
| --- | --- |
| **Баяндэлгэр сум, Сүхбаатар аймаг, Дорнод тал** | **Мандах сум, Дорноговь аймаг, Говийн бүс** |
| **Их-Уул сум, Хөвсгөл аймаг, Ойт хээрийн бүс** | **Рашаант сум, Булган аймаг, Хээрийн бүс** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Алтай сум, Баян-Өлгий аймаг, Алтайн өндөр уул** | **Чандмань сум, Ховд аймаг, Их нуурын хотгор** |

**ЗУРАГ 2.2б Хаваржааны тоо, ядуу ба чинээлэг малчдаар зааглавал, хувь**

|  |  |
| --- | --- |
| **Баяндэлгэр сум, Сүхбаатар аймаг, Дорнод тал** | **Мандах сум, Дорноговь аймаг, Говийн бүс** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Их-Уул сум, Хөвсгөл аймаг, Ойт хээрийн бүс** | **Рашаант сум, Булган аймаг, Хээрийн бүс** |
| **Алтай сум, Баян-Өлгий аймаг, Алтай өндөр уул** | Чандмань **сум, Ховд аймаг, Их нуурын хотгор** |

Зураг 2.2, ядуу малчдын 1/3 орчим нь өөрийн өвөлжөө, хаваржаа байхгүй, бусад нь нэг, харин чинээлэг малчид ихэнхдээ 2-4 өвөлжөө, хаваржаатай, мал нь өсвөл өвөлжөө, хаваржааныхаа тоог дагуулж нэмдэг. Бэлчээр ашиглах албан бус эрхтэй холбогдуулан хэлэхэд, Монгол оронд сул газар, бэлчээр гэж байхгүй, тодорхой тооны малчид нэг, хоёр улиралд нутагладаг, мөн байгалийн гамшиг, бэрхшээлийн үед нөөц, отрын бэлчээрийн журмаар ашигладаг. Чинээлэг малчид бусдын, түүний дотор тэдний үйлдлийг эсэргүүцэх чадамжгүй ядуу, эмзэг малчдын ашиглаж ирсэн бэлчээрт түрж орох, авах замаар ашиглаж буй бэлчээрийнхээ хэмжээг тэлж байна.

Чинээлэг малчдын ашиглаж буй бэлчээр хэр зэрэг нэмэгдэж ирснийг нотлох албан ёсны мэдээлэл байхгүй учраас сүүлийн 10 жилд өвөлжөө, хаваржааны тоо өөрчлөгдсөн байдлыг санал асуулгаар судлав (**Зураг 2.3**).

**Зураг 2.3a Сүүлийн 10 жилд малчин өрхийн өвөлжөө, хаваржааны тоонд гарсан өөрчлөлт, хувь, /ядуу өрх – 200 хүртэл толгой малтай/**

**Зураг 2.3б Сүүлийн 10 жилд малчин өрхийн өвөлжөө, хаваржааны тоонд гарсан өөрчлөлт, хувь, /чинээлэг өрх – 500-аас дээш толгой малтай/**

Зураг 2.3-т үзүүлсэнчлэн, мал нь өсөөгүй учраас ядуу малчдын дийлэнх нь (63.4-96.9%) сүүлийн 10 жилд өвөлжөө, хаваржаа нэмээгүй, харин чинээлэг малчид энэ хугацаанд 1-3 шинэ хашаа байр нэмж, эсвэл бусдын хашаа бууцыг түрээслэх мэтээр ашигладаг болжээ.

**2.2.2 Хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтын талаарх оролцогчдын байр суурь**

Өмнө дурдсанчлан хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтын талаарх оролцогчдын хандлагыг Н-маягтаар 1-10 оноогоор үнэлүүлэв. Н-маягтын нэгдсэн дүнг орлогын бүлгээр зааглан **Зураг 2.4** болон **Хүснэгт 2.1**-д харуулав. Малчдын хөрөнгө чинээний байдал ядмаг болохын хэрээр бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн онцлог зохицуулалтыг дэмжих хандлага нэмэгдэж байгааг **Зураг 2.3**-аас үзэж болно. Энэ хандлага дорнод тал, говь, ойт хээр, Алтай өндөр уулын бүсэд нэлээд тодорхой байна. Харин Их нуурын хотгор ба хээрийн бүсэд уг хандлага өндөр, гэхдээ чинээлэг бүлгийнх бусад бүлгийнхээс ялгаа багатай байв. Эмэгтэйчүүдийн бүлгийн тухайд хуулийн зохицуулалтыг дэмжих хандлага орлогын бүлгийн дунджаас дорнод тал, говь, хээрийн бүсэд бусад бүлгүүдээс илүү, гэхдээ ойт хээр, Алтай өндөр уулын бүсийнхний онооноос арай бага байлаа. Их нуурын хотгорын эмэгтэйчүүдийн өгсөн оноо орлогын бүх бүлгийн дундаж орчим байна.

50 хүртэл

1500-с дээш

Эмэгтэй

**Зураг 2.4 Н-маягтын онооны нэгтгэл, малын тооны бүлэглэл ба эмэгтэйчүүдийн бүлгээр**

Н-маяг бүлгүүдээс өгсөн оноог хуулийн төслийн онцлог 9 зохицуулалтаар задалсан дэлгэрэнгүй мэдээллийг **Хавсралт 2.1-д** оруулав.

**Хүснэгт 2.1 Н-маягтын онооны нэгтгэл, малын тооны бүлэглэл ба эмэгтэйчүүдийн бүлгээр**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Н-маяг бүлгүүд | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтай өндөр уул | Их нуурын хотгор | Хээр |
| 50 хүртэл | 9.6 | 9.6 | 8.1 | 10.0 | 9.1 | 9.2 |
| 51-100 | 10.0 | 8.2 | 9.6 | 9.6 | 9.3 | 9.8 |
| 101-300 | 9.7 | 7.5 | 8.9 | 8.8 | 9.2 | 8.9 |
| 301-500 | 9.7 | 6.9 | 7.2 | 8.6 | 8.6 | 9.7 |
| 501-800 | 9.4 | 6.9 | 5.8 | 6.9 | 8.0 | 8.0 |
| 801-1500 | 7.8 | 4.6 | 7.4 | 7.3 | 8.4 | 9.7 |
| 1501-с дээш | 3.8 | 5.2 | 5.9 | 6.3 | 8.9 | 0.0 |
| Эмэгтэйчүүдийн бүлэг | 9.6 | 7.7 | 6.7 | 7.7 | 8.9 | 9.1 |
| Орлого (малын тоо)-ын бүлэглэлийн дундаж | 8.6 | 7.0 | 7.6 | 8.2 | 8.8 | 7.9 |
| Малын тооны бүлэглэлийн дундаж ба эмэгтэйчүүдийн бүлгийн дунджийн зөрүү | 1.12 | 1.10 | 0.88 | 0.94 | 1.01 | 1.15 |

1. **БЭЛЧЭЭР ХАМГААЛАХ ХУУЛИЙН НӨЛӨӨЛЛИЙН ҮНЭЛГЭЭ**
   1. **АРГА ЗҮЙ**

Бэлчээр хамгаалах хуулийн үзүүлэх бодит нөлөөллийн үнэлгээнд зориулж боловсруулсан санал асуулгыг Захиалагчтай зөвшилцөн өоловсруулсан болно. Үүнд:

1. *Бэлчээрийн шинэ хуулийн үр өгөөжийн Та хэрхэн төсөөлж байна вэ*
2. *Хуулийн төсөл батлагдсанаар төрийн бодлогод ямар нөлөө үзүүлнэ гэж Та үзэж байна вэ*
3. *Хуулийн төслөөс Та эдийн засгийн ямар үр нөлөө хүлээж байна вэ*
4. *Хуулийн төслөөс Та байгаль орчны ямар үр нөлөө хүлээж байна вэ*
5. *Хуулийн төслөөс Та нийгмийн ямар үр нөлөө хүлээж байна вэ*

Энэхүү санал асуулгын судалгааг 9-10-р сард болон 11 дүгээр сард явуулсан хэлэлцүүлгийн хүрээнд зохион байгууллаа. Тайлангийн 1.1 ба 2.1-д тусгасан оролцогчид санал асуулгын судалгаанд хамрагдсан болно.

**3.2 СУДАЛГААНЫ ДҮН**

Бэлчээр хамгаалах шинэ хууль гарвал бэлчээртээ өөриймсөг хандаж хамгаалдаг болно гэж нийт оролцогсдын 55.8 хувь, уул уурхайд алдахгүй хамгаалалттай болно гэж 43.5 хувь, бэлчээрээ алдсан тохиолдолд нөхөн төлбөр авдаг болно гэж 43.2 хувь, өөрийн гэсэн өвөлжөө хаваржаатай болно гэж 31.0 хувь, гаднын эмх замбараагүй нүүдлийн эсрэг хамгаалалт болно гэж 37.5 хувь, ган зуд болоход ордог нөөц нутагтай болно гэж 40,0 хувь, аль ч улиралд бэлчээр ашиглах баталгаатай болно гэж 35.6 хувь, бэлчээрээ сэлгэж ашигладаг болно гэж 29.8 хувь нь тус тус хариулсан байна. (**Хүснэгт 3.1**).

**Хүснэгт 3.1** Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар бэлчээр ашиглалтад гарах эерэг нөлөөллүүд

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | бэлчээртээ өөриймсөг хандаж хамгаалдаг болно | ул уурхайд алдахгүй хамгаалалттай болно | бэлчээрээ алдсан тохиолдолд нөхөн төлбөр авдаг болно | өөрийн гэсэн өвөлжөө хаваржаатай болно | Гаднын эмх замбараагүй нүүдлийн эсрэг хамгаалалт болно | ган зуд болоход ордог нөөц нутагтай болно | аль ч улиралд ашиглах бэлчээр баталгаатай болно | бэлчээрээ сэлгэж ашигладаг болно | Бусад |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 20.0 | 54.5 | 43.6 | 50.9 | 43.6 | 41.8 | 50.9 | 7.3 | 60 |
| Баянхонгор аймаг | 70.2 | 27.4 | 34.5 | 26.2 | 27.4 | 36.9 | 33.3 | 51.2 | 4.8 |
| Хөвсгөл аймаг | 67.0 | 24.5 | 46.8 | 39.4 | 36.2 | 53.2 | 53.2 | 59.6 | 3.6 |
| Дундговь аймаг | 75.7 | 64.3 | 35.7 | 21.4 | 41.4 | 48.6 | 38.6 | 42.9 | 5.7 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 50.9 | 41.8 | 58.2 | 36.4 | 30.9 | 21.8 | 38.2 | 0.0 | 54.5 |
| Өмнөговь аймаг | 50.0 | 58.3 | 41.7 | 29.2 | 19.4 | 37.5 | 23.6 | 31.9 | 26.4 |
| Сэлэнгэ аймаг | 53.5 | 19.7 | 25.4 | 29.6 | 39.4 | 25.4 | 33.8 | 38.0 | 2.8 |
| Дорнод аймаг | 71.0 | 47.8 | 42.0 | 31.9 | 42.0 | 40.6 | 23.2 | 47.8 | 5.8 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 56.7 | 73.3 | 60.0 | 20.0 | 53.3 | 30.0 | 50.0 | 0.0 | 76.7 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 33.3 | 36.1 | 41.7 | 19.4 | 25.0 | 36.1 | 33.3 | 0.0 | 66.7 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 65.9 | 31.7 | 46.3 | 36.6 | 53.7 | 68.3 | 46.3 | 48.8 | 2.4 |
| **Дундаж** | **55.8** | **43.5** | **43.2** | **31.0** | **37.5** | **40.0** | **35.6** | **29.8** | **30.6** |

**Зураг 3.1** Бэлчээр ашиглалтад гарах эерэг нөлөөллүүд**, %**

Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар төр засгийн бодлогод ямар өөрчлөлт гараасай гэж бодож байна вэ гэсэн асуултад нийт оролцогсдын 55.0 хувь нь төр өмчдөө эзэн болж хамгаалдаг болно, 49.7 хувь нь буруу ашиглалтыг зогсоодог, хариуцлага тооцдог болно, 42.7 хувь нь аймаг сумын бэлчээрийн төлөвлөлт, зохистой ашиглалт сайжирна, 35.4 хувь нь уул уурхай зэрэг бусад ашиглалтад бэлчээрээс шилжихэд нөхөн төлбөр авдаг тогтолцоо сайжирна, 38.2 хувь нь газар зохион байгуулалт, бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэх санхүүжилтийн эх үүсвэртэй болно, 49.5 хувь нь газар зохион байгуулалт, бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэхэд малчид илүү оролцдог болно гэж хариулсан.

#### Хүснэгт 3.2 Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар Төр засгийн бодлогод гарах өөрчлөлтүүд

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | төр өмчдөө эзэн болж хамгаалдаг болно | буруу ашиглалтыг зогсоож хариуцлага тооцдог болно | аймаг сумын бэлчээрийн төлөвлөлт зохистой ашиглалт сайжирна | уул уурхай зэрэг бусад ашиглалтад бэлчээрээс шилжихэд нөхөн төлбөр авдаг тогтолцоо сайжирна | газар зохион байгуулалт бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэх санхүүжилтийн эх үүсвэртэй болно | газар зохион байгуулалт бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэхэд малчид илүү оролцдог болно | Бусад |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 60.0 | 50.9 | 38.2 | 18.2 | 34.5 | 54.5 | 5.5 |
| Баянхонгор аймаг | 36.9 | 46.4 | 48.8 | 28.6 | 44.0 | 53.6 | 1.2 |
| Хөвсгөл аймаг | 31.6 | 47.4 | 44.2 | 21.1 | 33.7 | 55.8 | 0.0 |
| Дундговь аймаг | 58.6 | 77.1 | 42.9 | 45.7 | 32.9 | 51.4 | 4.3 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 54.5 | 56.4 | 52.7 | 45.5 | 36.4 | 49.1 | 0.0 |
| Өмнөговь аймаг | 41.7 | 38.9 | 27.8 | 40.3 | 30.6 | 52.8 | 11.1 |
| Сэлэнгэ аймаг | 46.5 | 49.3 | 53.5 | 26.8 | 40.8 | 45.1 | 0.0 |
| Дорнод аймаг | 71.0 | 47.8 | 42.0 | 31.9 | 42.0 | 40.6 | 5.8 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 76.7 | 56.7 | 46.7 | 66.7 | 80.0 | 53.3 | 3.3 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 66.7 | 28 | 16.7 | 36.1 | 16.7 | 36.1 | 0.0 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 61.0 | 48.8 | 56.1 | 29.3 | 29.3 | 51.2 | 2.4 |
| Дундаж | **55.0** | **49.7** | **42.7** | **35.4** | **38.2** | **49.5** | **3.0** |

Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар төр засгийн бодлогод ямар өөрчлөлт гараасай гэж бодож байна вэ гэсэн асуултад нийт оролцогсдын 55.0 хувь нь төр өмчдөө эзэн болж хамгаалдаг болно, 49.7 хувь нь буруу ашиглалтыг зогсоодог, хариуцлага тооцдог болно, 42.7 хувь нь аймаг сумын бэлчээрийн төлөвлөлт, зохистой ашиглалт сайжирна, 35.4 хувь нь уул уурхай зэрэг бусад ашиглалтад бэлчээрээс шилжихэд нөхөн төлбөр авдаг тогтолцоо сайжирна, 38.2 хувь нь газар зохион байгуулалт, бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэх санхүүжилтийн эх үүсвэртэй болно, 49.5 хувь нь газар зохион байгуулалт, бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэхэд малчид илүү оролцдог болно гэж хариулсан.

***Малчид*** буруу ашиглалтыг зогсоодог хариуцлага тооцдог болно, уул уурхайн зэрэг бусад ашиглалтад бэлчээрээс шилжихэд нөхөн төлбөр авдаг тогтолцоо сайжирна гэж үзэж байгаа бол *газрын даамлууд* газар зохион байгуулалт, бэлчээрийн менежментийн төлөвлөгөөг боловсруулах хэрэгжүүлэх санхүүжилтийн эх үүсвэртэй болох, ***газрын даамлаас бусад сумын төрийн албан хаагч*** төр өмчдөө эзэн болж хамгаалдаг болно, ***аймгийн төрийн албан хаагч*** аймаг сумын бэлчээрийн төлөвлөлт, зохистой ашиглалт сайжирна гэж үзэж байна.

Хууль гарснаар бусад өөрчлөлтүүд гарна гэсэн хариултуудад бэлчээр хамгаалах шинэ журам гарна, бэлчээр ашиглалтыг хуулиар зохицуулж, хариуцлага тооцдог болно, малчдын бүлгийг албан ёсных болгоно гэх мэт саналууд гарсан байна

Харин бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар эдийн засгийн ямар эерэг өөрчлөлт гарах бэ гэсэн асуултад хэлэлцүүлэгт оролцогчдын 64.3 хувь нь бэлчээрийн даац сайжирна, 56.6 малын толгойн тоогоор биш малын чанар ашиг шимээ сайжруулахад анхаардаг болно, 52.8 хувь нь бэлчээр сайжирснаар малын ашиг шим нэмэгдэнэ, 40.8 хувь нь Эрчимжсэн МАА хөгжинө, 38.6 хувь нь ган зудын эрсдлээс хамгаалагдана, 29.8 хувь нь сумын эдийн засаг, төсөв сайжирна гэж хариулсан.

**Хүснэгт 3.3** Бэлчээр хамгаалах хууль гаргаснаар эдийн засагт гарах эерэг өөрчлөлт**, %**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | бэлчээрийн даац сайжирна | бэлчээр сайжирснаар малын тарга хүч ашиг шим нэмэгдэнэ | ган зудын эрсдлээс хамгаалагдана | малын толгойн тоогоор хөөцөлдөхөөс биш малын чанар ашиг шимээ сайжруулахад анхаардаг болно | ЭМАА хөгжинө. | Сумын эдийн засаг төсөв сайжирна | Бусад |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 67.3 | 50.9 | 32.7 | 54.5 | 41.8 | 38.2 | 3.6 |
| Баянхонгор аймаг | 63.1 | 50.0 | 45.2 | 65.5 | 27.4 | 31.0 | 2.4 |
| Хөвсгөл аймаг | 60.0 | 55.8 | 41.1 | 63.2 | 27.4 | 29.5 | 0.0 |
| Дундговь аймаг | 80.0 | 60.0 | 32.9 | 48.6 | 31.4 | 40.0 | 2.9 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 60.0 | 58.2 | 38.2 | 54.5 | 45.5 | 29.1 | 0.0 |
| Өмнөговь аймаг | 45.8 | 38.9 | 29.2 | 45.8 | 27.8 | 19.4 | 15.3 |
| Сэлэнгэ аймаг | 63.4 | 40.8 | 43.7 | 60.6 | 45.1 | 19.7 | 0.0 |
| Дорнод аймаг | 50.7 | 47.8 | 31.9 | 50.7 | 34.8 | 24.6 | 1.4 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 80.0 | 70.0 | 66.7 | 66.7 | 90.0 | 50.0 | 0.0 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 63.9 | 55.6 | 25.0 | 63.9 | 19.4 | 13.9 | 0.0 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 75.6 | 56.1 | 41.5 | 56.1 | 46.3 | 29.3 | 0.0 |
| Дундаж | **64.3** | **53.6** | **38.9** | **56.6** | **40.8** | **28.3** | **2.3** |

**Хүснэгт 3.4 Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар эдийн засагт гарах өөрчлөлтүүдийг эрэмбэлэхэд:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оролцогчид | бэлчээрийн даац сайжирна | бэлчээр сайжирснаар малын тарга хүч ашиг шим нэмэгдэнэ | ган зудын эрсдлээс хамгаалагдана | малын толгойн тоогоор хөөцөлдөх биш малын чанар ашиг шимээ сайжруулахад анхаардаг болно | ЭМАА хөгжинө. | Сумын эдийн засаг төсөв сайжирна |
| Малчид | Y | I | II | YI | III | IY |
| Бусад ажил мэргэжлийн хүмүүс | II | YI | IY | I | Y | III |

Эндээс харахад малчид малын тарга хүч ашиг шимээ нэмэгдүүлэх сонирхолтой байдаг бол, төрийн албан хаагчид, бусад ажил мэргэжлийн хүмүүс малын тоо толгойгоор хөөцөлдөх биш малын чанар ашиг шимээ сайжруулахад анхаарах ёстой гэж үздэг байна.

**Зураг 3.2 Хууль батлагдсанаар Эдийн засагт гарах эерэг өөрчлөлтүүд /хувь/**

Хууль батлагдвал бэлчээр ашиглалтад хамгийн эн тэргүүний тулгамдсан асуудал болох бэлчээрийн даацын хэтрэлтийг зохицуулж болно гэж 63.4 хувь нь үзэж байна.

Дээрх хариултаас үзэхэд өнөөдөр малын тоог хязгаарлах, чанар үр ашигт нөлөөлөх эдийн засгийн болон хариуцлагын хүчин зүйл байхгүй байгааг харуулж байна.

**Хүснэгт 3.5 Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар байгаль орчинд дараах эерэг өөрчлөлтүүд гарна гэж үзсэн байна, %**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | Бэлчээрийн талхагдал багасаж соргог бэлчээртэй болно | Бэлчээрийн ховордсон ургамал нөхөн сэргэнэ | Бэлчээрийн ургамлаар хооллогч ан амьтан шувууд тустай | Оготно царцаа багасна | Ус булаг шанд сэргэнэ | Бусад |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 74.5 | 60.0 | 21.8 | 16.4 | 47.3 | 1.8 |
| Баянхонгор аймаг | 75.0 | 50.0 | 29.8 | 22.6 | 48.8 | 1.2 |
| Хөвсгөл аймаг | 77.9 | 57.9 | 25.3 | 31.6 | 51.6 | 0.0 |
| Дундговь аймаг | 85.7 | 70.0 | 12.9 | 12.9 | 58.6 | 2.9 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 74.5 | 61.8 | 21.8 | 16.4 | 43.6 | 0.0 |
| Өмнөговь аймаг | 66.7 | 33.3 | 16.7 | 11.1 | 34.7 | 16.7 |
| Сэлэнгэ аймаг | 73.2 | 54.9 | 21.1 | 28.2 | 26.8 | 0.0 |
| Дорнод аймаг | 63.8 | 47.8 | 14.5 | 20.3 | 46.4 | 5.8 |
| Увс Наранбулаг сум | 86.7 | 66.7 | 36.7 | 46.7 | 76.7 | 0.0 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 63.9 | 44.4 | 13.9 | 22.2 | 41.7 | 0.0 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 68.3 | 61.0 | 41.5 | 26.8 | 65.9 | 2.4 |
| Дундаж | **74.1** | **54.6** | **21.4** | **22.8** | **48.2** | **2.8** |

Хэлэлцүүлэгт оролцогчдын 74.1 хувь нь бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар бэлчээрийн талхагдал багасаж соргог бэлчээртэй болно гэж хариулсан нь хамгийн өндөр үзүүлэлттэй гарсан байна.

Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар байгаль орчинд сайнаар нөлөөлөх хамгийн өндөр үнэлгээ өгсөн үзүүлэлтийг аймаг бүрээр зурагт үзүүлэв.

**Зураг 3.3 Байгаль орчинд сайнаар нөлөөлөх хамгийн өндөр үзүүлэлт аймгаар**

Оролцогчдын 54,6 хувь нь бэлчээрийн ховордсон ургамал нөхөн сэргэнэ, 48.2 хувь нь булаг шанд сэргэнэ, 21.4 хувь нь бэлчээр сэргэснээр оготно, царцаа багасна, 21.4 хувь нь бэлчээрийн ургамлаар хооллогч ан амьтан шувуунд тус болно гэсэн хариултыг өгсөн байгаа нь иргэдийн байгаль хамгаалах идэвх санаачилга их байгааг харуулж байна.

Бэлчээрийн хууль нь иргэдийн үндсэн хуулиар баталгаажсан нийгмийн тэгш ёсыг хангахтай холбоотой дараах нөлөө үзүүлнэ гэж оролцогчид хариулсан

Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар нийгмийн тэгш ёсыг хангахад дараах эерэг өөрчлөлтүүд гарна гэж оролцогсод үзэж байна.

**Хүснэгт 3.6 Нийгмийн тэгш ёсны эерэг өөрчлөлт**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | ядуу малчдын бэлчээрийн эрх хамгаалагдана | бэлчээрийн маргаан зөрчил хуулийн дагуу шударгаар шийдэгддэг болно | бэлчээрийг дур зоргоор ашиглан сорчилж иддэг нь багасгана | чинээлэг ядуу чадалтай чадалгүйн ялгаа багасч тэгш эрхтэй болно | эрх мэдэл нөлөө бүхий байгууллага албан тушаалтан хувь хүн дур зоргоороо авирлах нь багасна. | газар, уст цэг олгохтой холбогдсон авлига хээл хахууль багасна | төрийн хүнд суртал багасна |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 63.6 | 67.3 | 45.5 | 41.8 | 38.2 | 36.4 | 30.9 |
| Баянхонгор аймаг | 45.2 | 54.8 | 50.0 | 34.5 | 27.4 | 22.6 | 15.5 |
| Хөвсгөл аймаг | 36.8 | 61.1 | 58.9 | 32.6 | 29.5 | 25.3 | 14.7 |
| Дундговь аймаг | 65.7 | 67.1 | 42.9 | 42.9 | 31.4 | 24.3 | 20.0 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 61.8 | 56.4 | 47.3 | 38.2 | 30.9 | 32.7 | 23.6 |
| Өмнөговь аймаг | 34.7 | 45.8 | 31.9 | 27.8 | 27.8 | 41.7 | 12.5 |
| Сэлэнгэ аймаг | 22.5 | 50.7 | 50.7 | 23.9 | 35.2 | 16.9 | 14.1 |
| Дорнод аймаг | 46.4 | 40.6 | 39.1 | 29.0 | 27.5 | 21.7 | 21.7 |
| Увс Наранбулаг сум | 76.7 | 70.0 | 66.7 | 63.3 | 60.0 | 36.7 | 23.3 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 36.1 | 55.6 | 33.3 | 19.4 | 27.8 | 36.1 | 25.0 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 53.7 | 53.7 | 61.0 | 46.3 | 29.3 | 29.3 | 48.8 |
| **Дундаж** | **49.0** | **57.0** | **46.6** | **35.3** | **33.5** | **29.5** | **20.3** |

Нийт оролцогсдын 57.0 хувь нь бэлчээрийн маргаан хуулийн дагуу шударгаар шийдэгддэг болно, 49.0 хувь нь ядуу малчдын бэлчээрийн эрх хамгаалагдана, 46.6 хувь нь бэлчээрийг дур зоргоороо сорчилж иддэг нь багасгана, 35.3 хувь нь чинээлэг ядуу чадалтай, чадалгүйн ялгаа багасаж тэгш эрхтэй болно, 33.5 хувь нь эрх мэдэл нөлөө бүхий байгууллага албан тушаалтан хувь хүн дур зоргоороо авирлах нь багасна, 29.5 хувь нь газар ( өвөлжөө хаваржаа), худаг уст цэг олгохтой холбогдсон авлига хээл хахууль багасна, 20.3 хувь нь төрийн хүнд суртал багасна гэж үзжээ.

Хууль батлагдсанаар оролцогчдын бодлоор ямар сөрөг нөлөө гарч болох талаарх хариултыг үзүүлэв.

**Хүснэгт 3.7 Бэлчээр хамгаалах хуулийн сөрөг үр дагавар %**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | Бэлчээрийн маргаан зөрчил ихэснэ | Хотын болон чинээлэг хүмүүс бэлчээр их хэмжээгээр авна | Гадаадын иргэн харьяалалгүй хүн бэлчээр ашиглах эрх нээгдэнэ | Дураар нүүж бууж чадахаа байна | Малчдын орлого багасна |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 47.3 | 43.6 | 16.4 | 43.6 | 20.0 |
| Баянхонгор аймаг | 51.2 | 21.4 | 11.9 | 31.0 | 9.5 |
| Хөвсгөл аймаг | 63.2 | 20.0 | 5.3 | 45.3 | 8.4 |
| Дундговь аймаг | 48.6 | 15.7 | 5.7 | 52.9 | 7.1 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 61.8 | 23.6 | 10.9 | 58.2 | 12.7 |
| Өмнөговь аймаг | 69.4 | 36.1 | 20.8 | 65.3 | 19.4 |
| Сэлэнгэ аймаг | 63.4 | 32.4 | 12.7 | 54.9 | 9.9 |
| Дорнод аймаг | 52.2 | 30.4 | 18.8 | 34.8 | 11.6 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 26.7 | 13.3 | 26.7 | 10.0 | 0.0 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 30.6 | 11.1 | 5.6 | 36.1 | 8.3 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 36.6 | 36.6 | 17.1 | 34.1 | 12.2 |
| **Дундаж** | **51.4** | **24.7** | **13.8** | **43.2** | **10.6** |

Бэлчээр хамгаалах хууль гарснаар бэлчээрийн маргаан зөрчил ихэснэ гэж оролцогчдын 51.4 хувь, Дураар нүүж бууж чадахаа байна 43.2 хувь, Хотын болон чинээлэг хүмүүс бэлчээр их хэмжээгээр авна гэж 24.7 хувь, Гадаадын иргэн харьяалалгүй хүн бэлчээр ашиглах эрх нээгдэнэ гэж 13.8 хувь, малчдын орлого багасна гэж 10.6 хувь нь хариулсан байна. Нэлээд өндөр хувьтай гарсан бэлчээрийн маргаан зөрчил ихэснэ гэсэн хариултыг аймаг сумдаар зурагт үзүүлэв.

**Зураг 3.4 Хууль батлагдсанаар гарч болох сөрөг зөрчил аймаг, сумдаар**

Нийт асуултад хариулсан байдлаас үзэхэд ***малчид*** дураараа нүүж чадахаа болино, маргаан зөрчил ихсэж магадгүй гэж үзэж байна. Харин **газрын даамлууд** гадаадын иргэн харьяалалгүй хүн бэлчээр ашиглах эрх нээгдэнэ гэдэгт хариулсан нь тун харамсалтай байлаа. Мөн сумын болон аймгийн төрийн албан хаагчид малчдын орлого багасна, хотын болон чинээлэг хүмүүс бэлчээр их хэмжээгээр авах боломжтой гэдэгт болгоомжилж буй байдалтай байна. Бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөл сөрөг үр дагавраас сэргийлсэн заалтуудыг хангалттай оруулж чадаж байна уу гэсэн асуултад хариулсныг **Хүснэгт 3.8**-д үзүүлэв.

## Хүснэгт 3.8 Сөрөг үр дагавраас сэргийлсэн заалтууд тусгагдсан эсэх

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Аймаг сумын нэр | Чадаж байна | заримыг нь чадахгүй байна | огт чадахгүй байна | мэдэхгүй |
| Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 30.9 | 56.4 | 12.7 | 0.0 |
| Баянхонгор аймаг | 19.0 | 58.3 | 7.1 | 15.6 |
| Хөвсгөл аймаг | 33.6 | 48.4 | 9.4 | 8.6 |
| Дундговь аймаг | 37.1 | 52.9 | 2.9 | 7.1 |
| Дундговь аймаг Хулд сум | 20.1 | 63.6 | 3.6 | 12.7 |
| Өмнөговь аймаг | 11.4 | 68.1 | 11.1 | 9.4 |
| Сэлэнгэ аймаг | 21.1 | 65.7 | 2.0 | 11.2 |
| Дорнод аймаг | 17.4 | 66.7 | 11.6 | 4.3 |
| Увс аймаг Наранбулаг сум | 60.0 | 30.0 | 0.0 | 10 |
| Увс аймаг Түргэн сум | 47.2 | 41.7 | 5.6 | 5.5 |
| Мандал сум Түнхэл тосгон | 29.3 | 56.1 | 2.4 | 12.2 |
| Дундаж | **29.8** | **55.2** | **6.5** | **8.5** |

Хэлэлцүүлэгт оролцогсдын 29.8 хувь нь бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөлд дээрх сөрөг үр дагавраас сэргийлсэн заалтууд оруулж чадсан, 55.2 хувь нь заримыг нь чадахгүй байна, 6.5 хувь нь огт чадахгүй байна, 8.5 хувь нь мэдэхгүй гэж хариулсан байна.

Бэлчээр хамгаалах хууль гарч болзошгүй сөрөг үр дагавраас сэргийлж чадаж байгаа эсэхэд чадаж байна гэсэн хариултыг аймаг сумаар зурагт үзүүлэв.

**Зураг 3.5 Сөрөг нөлөөллөөс сэргийлж чадаж байгаа байдал**

Чадаж байна гэж хариулагсдын 58.1 хувь нь малчид, 42.0 хувь нь малчдаас бусад төлөөлөл хариулсан байна. Огт чадахгүй байна гэж хариулагсдын 75 хувь нь малчид,25.0 бусад ажил мэргэжлийн хүмүүс байна. Мэдэхгүй гэж хариулсан оролцогсдын 87.5 хувь нь малчид, 12.5 хувь нь бусад ажил мэргэжлийн хүмүүс байна

1. **БЭЛЧЭЭРИЙН ТАЛААРХ ЭМЭГТЭЙЧҮҮДИЙН ЭРХИЙН СУДАЛГАА**

**4.1 СУДАЛГААНЫ ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ, АРГА ЗҮЙ**

Бэлчээр ашиглахад эмэгтэйчүүдийн уламжлалт эрхийн судалгааг дараах асуулгаар авлаа. Үүнд:

1. *Таны бодлоор бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал (өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээ хэний нэр дээр бичүүлэх, бэлчээр ашиглалтын гэрээ байгуулах бол өрхийг төлөөлж хэн гарын үсэг зурах, аль бэлчээрийг хэзээ яаж ашиглах, хэзээ нүүх шийдвэрийг гаргах, бэлчээрийн маргаан зөрчлийг зохицуулахад хэн оролцох, бэлчээрийн асуудал хэлэлцэх хурал цуглаанд хэн оролцох гэх мэт)-ыг шийдвэрлэхэд хэн голлон оролцож ирсэн вэ?*
2. *Дээрх асуудлыг шийдвэрлэхэд хэн голлон шийдвэрлэх хэрэгтэй гэж боддог вэ?*
3. *Танай өвөлжөө, хаваржааны эзэмшлийн гэрчилгээ хэний нэр дээр бичигдсэн бэ?*
4. *Танай ойр хавьд ганц бие өрх толгойлсон эмэгтэйчүүд бэлчээр ашиглах талаар бусадтай адил тэгш эрхтэй байж чадаж байна уу?*
5. *Цаашид эмэгтэйчүүдийг илүү оролцуулах шаардлагатай ямар асуудал байна вэ?*

2016 оны 9-11 дүгээр сард явуулсан бэлчээр хамгаалах хуулийн төслийн хэлэлцүүлэгт оролцогчдоос энэ судалгаанд 698 хүн хамрагдсан байна. БОАЖЯ-ны шугамаар хэрэгжүүлж байгаа “Биологийн олон янз байдал, цаг уурын өөрчлөлтөд дасан зохицох” төслийн хүрээнд 2016 оны 9 дүгээр сард 8 аймгийн 15 суманд явуулсан “Тусгай хамгаалалттай газар нутаг, түүний орчны бүсийн нийгэм-эдийн засгийн суурь үзүүлэлт бий болгох” санал асуулгын судалгаанд 940 хүн хамрагджээ. Энэ судалгаанд оролцогчдын талаарх дэлгэрэнгүй (энэ ажил судалгаа явуулсан үйл ажиллагааны зардал ихээхэн нэмэгдэхэд хүргэсэн бөгөөд урсгал зардлаас гарсан хэмнэлтээр нөхсөн болно – санхүүгийн тайланг үзэх) мэдээллийг доор хүснэгтэд үзүүллээ.

**Хүснэгт 4.1.Бэлчээрийн талаарх эмэгтэйчүүдийн эрхийн тухай аймаг сумдаас асуулга авсан байдал**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Аймаг сумын нэрс** | Асуулга бөглөсөн хүний тоо |
| 1 | IX-X сарын хэлэлцүүлэг | **698** |
| 2 | Биологийн олон янз байдал, цаг уурын өөрчлөлтөд дасан зохицох төслийн сумд | **940** |
|  | Архангай аймаг Ихтамир сум | 104 |
|  | Булган аймаг Сэлэнгэ сум | 38 |
|  | Өвөрхангай аймаг Бат-Өлзий | 104 |
|  | Төв аймаг Алтанбулаг, Эрдэнэ, Мөнгөнморьт сум | 188 |
|  | Завхан аймаг Их-уул, Отгон сум | 163 |
|  | Дорнод аймаг Халх гол, Чулуунхороот, Цагаан-Овоо сум | 103 |
|  | Хэнтий аймаг Дадал сум | 38 |
|  | Хөвсгөл аймаг Улаан-Уул, Цагааннуур, Ренчинлхүмбэ | 202 |
|  | XI сард авсан санал асуулга | 423 |
| **Нийт** | | **2061** |

**4.2 СУДАЛГААНЫ ДҮН**

**4.2.1 XI-X сарын хэлэлцүүлэг болон “Биологийн төрөл зүйл ба цаг уурын өөрчлөлтөд дасан зохицох” төслийн судалгаа явуулсан сумд**

Нийт санал асуулгад хамрагсдын 80.0 хувь нь малчид, 20.0 хувь нь төрийн албан хаагчид, хувийн хэвшлийн төлөөлөл, бусад ажил мэргэжлийн хүмүүс байлаа.

Судалгаанд өрхийн бүхий л төрлийг хамруулахыг зорьсон бөгөөд нийт өрхийн 86.7 хувь нь энгийн өрх, 8.8 хувь нь эмэгтэй өрх толгойлогчтой, 3.5 нь хувь нь эрэгтэй өрхийн тэргүүнтэй өрхүүд хамрагдав.

1. Таны бодлоор бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал (өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээ хэний нэр дээр бичүүлэх, бэлчээр ашиглалтын гэрээ байгуулах бол өрхийг төлөөлж хэн гарын үсэг зурах, аль бэлчээрийг хэзээ яаж ашиглах, хэзээ нүүх шийдвэрийг гаргах, бэлчээрийн маргаан зөрчлийг зохицуулахад хэн оролцох, бэлчээрийн асуудал хэлэлцэх хурал цуглаанд хэн оролцох гэх мэт)-ийг шийдвэрлэхэд хэн голлон оролцож ирсэн бэ гэсэн асуултад хэлэлцүүлэг, асуултад хариулсан нийт оролцогсдын 63.5 хувь нь өрхийн тэргүүн голлон оролцож ирсэн, 8.1 хувь нь гэрийн эзэгтэй голлон оролцож ирсэн, 28.4 хувь нь өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй хамтран ярилцаж тэгш оролцож ирсэн гэж хариулсан байна.

#### Хүснэгт 4.2 Шийдвэр гаргалт ба оролцоо / хувиар/

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Хариулт | | Өрхийн тэргүүн голлон оролцож ирсэн | гэрийн эзэгтэй голлон оролцож ирсэн | өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй хамтран ярилцаж тэгш оролцож ирсэн | Хариулаагүй |
| **Нийт оролцогсод** | | **63.5** | **8.1** | **28.4** | **0.0** |
| Хүйс | Эрэгтэй | 64.4 | 5.4 | 30.2 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 65.7 | 14.8 | 19.5 | 0.0 |
| Ажил эрхлэлт | Малчин | 64.6 | 7.6 | 19.2 | 0.0 |
| Бусад | 50.0 | 8.6 | 21.7 | 19.7 |

**Зураг 4.1 Бэлчээрийн талаарх шийдвэр гаргалтад оролцогчид өнөөгийн байдал**

Таны бодлоор бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал (өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээ хэний нэр дээр бичүүлэх, бэлчээр ашиглалтын гэрээ байгуулах бол өрхийг төлөөлж хэн гарын үсэг зурах, аль бэлчээрийг хэзээ яаж ашиглах, хэзээ нүүх шийдвэрийг гаргах, бэлчээрийн маргаан зөрчлийг зохицуулахад хэн оролцох, бэлчээрийн асуудал хэлэлцэх хурал цуглаанд хэн оролцох гэх мэт)-ийг шийдвэрлэхэд зүй нь хэн голлон ***шийдвэрлэх хэрэгтэй*** гэж боддог бэ гэсэн асуултад оролцогсдын 50.0 хувь нь өрхийн тэргүүн голлон оролцох ёстой, 6.3 хувь нь гэрийн эзэгтэй голлон оролцох хэрэгтэй, 43.7 хувь нь өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй хамтран шийдэх хэрэгтэй гэж хариулсан байна.

**Зураг 4.2 Winter/spring camp possession certificate registration, %**

Харин энгийн гэр бүлтэй малчин өрхийн 25.3 хувь нь гэрчилгээ аваагүй, 74.7 хувь нь гэрчилгээ авсан ба тэдний 81,7 хувь нь өрхийн тэргүүний нэр дээр, 2.9 хувь нь өрхийн тэргүүн гэрийн эзэгтэйн нэр дээр, 4.5 хувь нь гэрийн эзэгтэй нэр дээр, 10.9 хувь нь хадмууд болон аав ээж, хүүхдүүдийн нэр дээр байдаг гэж хариулсан байна.

**Зураг 4.3 Өрх толгойлсон эмэгтэйчүүд бэлчээр ашиглалтын байдал**

Зургаас харахад өрх толгойлсон эмэгтэйчүүд бусадтай адил бэлчээр ашиглаж байгаа байдал харагдаж байна оролцогчдын ихэнх хувь буюу 52.0 хувь энэ талаар ямар нэгэн байдлаар анхаарал хандуулдаггүй мэдэхгүй гэсэн байна..

Өрх толгойлсон эмэгтэйчүүд энэ асуултад хариулахдаа бэлчээр ашиглах тал дээр бусадтай адил тэгш оролцож чаддаг гэж 64.7 хувь нь хариулсан байна.

Өрх толгойлсон эрэгтэйчүүд өөрсдөө хариулахдаа бэлчээр ашиглах тал дээр бусадтай адил байдаг гэж 63.6 хувь нь хариулсан өрхийн байдлаас болж бэлчээр ашиглалтад онцын өөрчлөлт ялгавартай ханддаг байдал байхгүй байгаа нь харагдаж байна.

**Зураг 4.4** Эмэгтэйчүүдийн оролцоог нэмэх боломжит асуудлууд

Бэлчээр ашиглалтад эмэгтэйчүүдийн оролцоог нэмэгдүүлэх шаардлагатай асуудлыг эрэмбэлж үзэхэд 61.0 хувь нь бэлчээр ашиглалтын гэрээ байгуулсан тохиолдолд өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй аль аль нь гарын үсэг зурах, 57.3 хувь нь өвөлжөө хаваржааны гэрчилгээ дээр гэрийн эзэгтэй нэрийг оруулах, 31.0 хувь нь бэлчээрийн асуудал хэлэлцэх хурал цуглаанд эмэгтэйчүүдийг оролцуулах, 29.3 хувь нь худаг уст цэг эзэмших бичиг баримтад гэрийн эзэгтэйн нэрийг оруулах, 25.0 хувь нь бэлчээрийн маргааныг шийдвэрлэхэд, 18.0 хувь нь бэлчээр сонгох, нүүх хугацааг шийдэхэд оролцуулах ёстой гэж хариулсан.

**Хүснэгт 4.3 Тэгш эрхийг хангаагүйгээс гарах сөрөг үр дагавар**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оролцогсод | | Худаг уст цэг өвөлжөө хаваржааны гэрчилгээ дээр гэрийн эзэгтэйн нэрийг оруулаагүйгээс гэр бүл салах тохиолдолд өвөлжөө хаваржаа нь гэрийн эзэнд үлдэж эмэгтэй хоосон хоцрох | Бэлчээр ашиглалтын гэрээнд гэрийн эзэгтэй гарын үсэг зураагүйгээс гэр бүл түр болон бүр салсан тохиолдолд бэлчээр ашиглах эрхгүй болох | Мэдэхгүй ба бусад хариулт |
| нийт оролцогсод | | **51.0** | **26.7** | **22.3** |
| хүйс | эрэгтэй | 51.2 | 54.0 | 28.0 |
| эмэгтэй | 50.6 | 38.0 | 11.4 |

Бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал дээр эмэгтэйчүүдийн оролцоо тэгш эрхийг хангаагүйгээс ямар сөрөг үр дагавар гарна гэж бодож байна вэ гэсэн асуултад нийт оролцогсдын 51.0 хувь нь худаг уст цэг өвөлжөө хаваржааны гэрчилгээ дээр гэрийн эзэгтэйн нэрийг оруулаагүйгээс гэр бүл салах тохиолдолд өвөлжөө хаваржаа нь гэрийн эзэнд үлдэж эмэгтэй хоосон хоцрох, 26.7 хувь нь бэлчээр ашиглалтын гэрээнд гэрийн эзэгтэй гарын үсэг зураагүйгээс гэр бүл түр болон бүр салсан тохиолдолд бэлчээр ашиглах эрхгүй болох зэрэг сөрөг үр дагавар гарна, 22.3 хувь нь мэдэхгүй гэж хариулсан байна. Хэлэлцүүлэгт оролцогсдын 63.0 хувь нь хангалттай, 28.7 хувь нь зарим талаараа хангалтгүй байна, 8.3 хувь нь огт хангалтгүй гэж хариулжээ.

## Зураг 4.4 Эмэгтэйчүүдийн оролцоо тэгш эрхийг хангах талаарх заалтууд хангалттай байж чадаж байгаа эсэх

**.2.2 11 дүгээр сарын хэлэлцүүлэг**

**Хүснэгт 4.5-**д үзүүлсэнчлэн, бэлчээр ашиглах шийдвэрийг өрхийн тэргүүн ба эзэгтэй хамтран зөвшилцөж гаргадаг (55.8 хувь) хэмээсэн говийн бүсээс бусад газар эрэгтэйчүүд (54.8-61.8 хувь) давамгайлдаг байна. Тухайн бүсийн дотор янз бүрийн бүлгийн өгсөн хариултыг шинжвээс говиос бусад бүсэд судалгааны дунджаас бараг зөрүүгүй байлаа. Тодруулахад, говийн бүсэд эрэгтэйчүүд шийдвэр гаргахад давамгайлах нь зүйтэй гэсэн бол эмэгтэйчүүд хамтран шийдвэрлэх нь чухал хэмээн үзсэн байна.

**Хүснэгт 4.5 Бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал шийдвэрлэхэд хэн голлон оролцож ирсэн вэ, хувь**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | Өрхийн тэргүүн голлон оролцож ирсэн man | Гэрийн эзэгтэй голлон оролцож ирсэн household | Both eАually trough Өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй хамтран ярилцаж тэгш оролцож ирсэн |
| Дорнод тал | Бүгд | 54.8 | 6.8 | 38.4 |
| Эрэгтэй | 61.5 | 5.1 | 33.3 |
| Эмэгтэй | 47.1 | 8.8 | 44.1 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 20.0 | 40.0 |
| Говь | Бүгд | 39.5 | 4.7 | 55.8 |
| Эрэгтэй | 54.5 | 0.0 | 45.5 |
| Эмэгтэй | 23.8 | 9.5 | 66.7 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 25.0 | 50.0 | 25.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 55.3 | 3.5 | 41.2 |
| Эрэгтэй | 62.2 | 2.2 | 35.6 |
| Эмэгтэй | 47.5 | 5.0 | 47.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 57.1 | 28.6 | 14.3 |
| Хээр | Бүгд | 61.6 | 6.8 | 31.6 |
| Эрэгтэй | 59.1 | 6.8 | 34.1 |
| Эмэгтэй | 55.6 | 11.1 | 33.3 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 57.1 | 14.3 | 28.6 |
| Их нуурын хотгор | Бүгд | 58.5 | 3.1 | 38.5 |
| Эрэгтэй | 59.3 | 3.7 | 37.0 |
| Эмэгтэй | 57.9 | 2.6 | 39.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 40.0 | 20.0 |
| Алтай өндөр уул | Бүгд | 61.8 | 3.6 | 34.5 |
| Эрэгтэй | 62.5 | 4.2 | 33.3 |
| Эмэгтэй | 61.3 | 3.2 | 35.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 20.0 | 20.0 |

Шийдвэр гаргах зохистой хэлбэрийн тухайд эрэгтэйчүүд шийдвэр гаргадаг уламжлалтай Алтай өндөр уулын бүсээс бусад тохиолдолд эрэгтэйчүүд давамгайлсан байдлын оронд хамтран шийдвэрлэх нь зүйтэй гэж үзэж байна (**Хүснэгт 4.6**).

**Хүснэгт 4.6 *Бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудал хэн голлон шийдвэрлэх хэрэгтэй талаарх оролцогчдын санал, хувь***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Өрхийн тэргүүн голлон шийдэх хэрэгтэй*/man | *Гэрийн эзэгтэй голлон шийдэх хэрэгтэй* | *Өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй хамтран шийдэх хэрэгтэй* |
| Дорнод тал | Бүгд | 41.1 | 4.1 | 54.8 |
| Эрэгтэй | 48.7 | 2.6 | 48.7 |
| Эмэгтэй | 32.4 | 5.9 | 61.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 20.0 | 40.0 |
| Говь | Бүгд | 32.6 | 7.0 | 60.5 |
| Эрэгтэй | 50.0 | 0.0 | 50.0 |
| Эмэгтэй | 14.3 | 14.3 | 71.4 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 25.0 | 50.0 | 25.0 |
| Ойт  хээр | Бүгд | 30.6 | 5.9 | 68.5 |
| Эрэгтэй | 33.3 | 4.5 | 62.2 |
| Эмэгтэй | 27.5 | 7.5 | 65.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 28.6 | 14.3 | 57.1 |
| Хээр | Бүгд | 43.8 | 6.8 | 49.4 |
| Эрэгтэй | 52.3 | 4.5 | 43.2 |
| Эмэгтэй | 22.2 | 0 | 77.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 28.6 | 28.6 | 42.8 |
| Их нууруудын хотгор | Бүгд | 35.4 | 3.1 | 61.5 |
| Эрэгтэй | 37.0 | 3.7 | 59.3 |
| Эмэгтэй | 34.2 | 2.6 | 63.2 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 0.0 | 40.0 | 60.0 |
| Алтай өндөр  уул | Бүгд | 54.5 | 7.3 | 38.2 |
| Эрэгтэй | 50 | 8.3 | 41.7 |
| Эмэгтэй | 75.0 | 8.3 | 45.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 40.0 | 20.0 |

Өвөлжөө, хаваржааны доорх газрын эзэмшлийн гэрчилгээ дийлэнх тохиолдолд (61.6-91.9 хувь) өрхийн тэргүүний нэр дээр олгогдсон, цөөхөн нь тэргүүн ба эзэгтэйн нэр (2.3-11.8 хувь) дээр бичигдсэн болохыг **Хүснэгт 4.7-**с үзэж болно**.**

**Хүснэгт 4.7 *Танай өрхийн өвөлжөө, хаваржааны эзэмшлийн гэрчилгээ хэний нэр дээр бичигдсэн бэ*, хувь\***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Өрхийн тэргүүний нэр дээр* | *Өрхийн тэргүүн, гэрийн эзэгтэй аль алиных нь нэр дээр* | Others *Бусад* |
| Дорнод тал | Бүгд | 61.6 | 9.6 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 64.1 | 12.8 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 58.8 | 5.9 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 0.0 | 40.0 |
| Говь | Бүгд | 88.4 | 2.3 | 2.3 |
| Эрэгтэй | 95.5 | 0.0 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 81.0 | 4.8 | 4.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 25.0 | 25.0 | 0.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 80.0 | 11.8 | 8.2 |
| Эрэгтэй | 86.7 | 8.9 | 4.4 |
| Эмэгтэй | 72.5 | 15 | 12.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 71.4 | 14.3 | 14.3 |
| Хээр | Бүгд | 91.9 | 8.1 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 91.6 | 8.4 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 92.0 | 8.0 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 71.4 | 28.6 | 0.0 |
| Их нууруудын хотгор | Бүгд | 87.7 | 6.2 | 6.2 |
| Эрэгтэй | 81.5 | 7.4 | 11.1 |
| Эмэгтэй | 92.1 | 5.3 | 2.6 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 20.0 | 20.0 |
| Алтай өндөр  уул | Бүгд | 85.5 | 9.1 | 5.5 |
| Эрэгтэй | 83.3 | 12.5 | 3.2 |
| Эмэгтэй | 87.1 | 9.7 | 3.2 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 20.0 | 20.0 |

\* Дүн нь 100 хувьд барихгүй байгаа бол хариулаагүй гэсэн хувилбар орж тооцогдсон болно

Оролцогчдын нэлээд нь (31.5-48.8 хувь) эмэгтэй толгойлсон өрхийн бэлчээр ашиглах эрх бусадтайгаа адил хэмээн итгэдэг бол зарим талаар гэж үздэг цөөн бус (27.3-39.7 хувь) хүмүүс байна. Эмэгтэйчүүдийн өөрсдийнх нь хариулснаар бол дорнод талаас бусад бүсэд бүх талаар адил эрхтэй (25-60 хувь), үгүйдээ зарим талаар (28.6-57.1 хувь) эрх тэгш гэжээ.

**Хүснэгт 4.8 Ө*рх толгойлсон эмэгтэйчүүд бэлчээр ашиглах талаар бусадтай адил эрх тэгш байж чадаж байгаа эсэх*, хувь**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Чадаж байна* | *Зарим асуудал дээр хүч дутдаг* | *Огт чаддаггүй* t | *Мэдэхгүй* w |
| Дорнод тал | Бүгд | 31.5 | 38.4 | 5.5 | 20.5 |
| Эрэгтэй | 48.7 | 38.5 | 0.0 | 12.8 |
| Эмэгтэй | 11.8 | 38.2 | 11.8 | 29.4 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 0.0 | 40.0 | 0.0 | 60.0 |
| Говь | Бүгд | 48.8 | 30.2 | 0.0 | 20.9 |
| Эрэгтэй | 40.9 | 22.7 | 0.0 | 36.4 |
| Эмэгтэй | 57.1 | 38.1 | 0.0 | 4.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 25.0 | 50.0 | 0.0 | 25.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 47.1 | 35.2 | 5.9 | 11.8 |
| Эрэгтэй | 53.3 | 35.6 | 6.7 | 4.4 |
| Эмэгтэй | 40.0 | 35.0 | 5.0 | 20.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 42.8 | 28.6 | 0.0 | 28.6 |
| Хээр | Бүгд | 39.8 | 39.7 | 2.7 | 17.8 |
| Эрэгтэй | 34.1 | 34.1 | 4.5 | 27.3 |
| Эмэгтэй | 33.3 | 55.6 | 0.0 | 11.1 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 42.9 | 57.1 | 0.0 | 0.0 |
| Их  нуурын хотгор | Бүгд | 44.6 | 29.2 | 0.0 | 26.2 |
| Эрэгтэй | 44.4 | 29.6 | 0.0 | 25.9 |
| Эмэгтэй | 44.7 | 28.9 | 0.0 | 26.3 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 40.0 | 0.0 | 20.0 |
| Алтай өндөр уул | Бүгд | 34.5 | 27.3 | 10.9 | 27.3 |
| Эрэгтэй | 41.7 | 45.8 | 0.0 | 12.5 |
| Эмэгтэй | 29.0 | 12.9 | 19.4 | 38.7 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 40.0 | 0.0 | 0.0 |

Эмэгтэйчүүдийн нэрийг өвөлжөө, хаваржааны доорх газрын эзэмшлийн гэрчилгээнд (30.2-85.5 хувь), газар ашиглах гэрээнд (12.7-61.6 хувь) тус тус оруулах, бэлчээр ашиглалттай холбоотой хуралд оролцуулах (24.7-47.9 хувь) нь зүйтэй гэж үздэг оролцогчдын эзлэх хувийг **Хүснэгт 4.9-**с харж болно**.**

**Хүснэгт 4.9 Эмэгтэйчүүдийг түлхүү оролцуулбал зохих бэлчээр ашиглалтын асуудлууд**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Өвөлжөө, хаваржааны гэрчилгээ дээр гэрийн эзэгтэйн нэрийг оруулах* | *Худаг, уст цэг эзэмших бичиг баримтад гэрийн эзэгтэйн нэрийг оруулах* | *Бэлчээр ашиглалтын гэрээ байгуулсан тохиолдолд өрхийн тэргүүн, эзэгтэй хоёул гарын үсэг зурах* | *Бэлчээрийн асуудал хэлэлцэх хурал, цуглаанд эмэгтэйчүүдийг оролцуулах* | *Бэлчээрийн маргааныг шийдвэрлэх эмэгтэйчүүдийг оролцуулах* | *Нүүх хугацааг шийдэхэд эмэгтэйчүүдийг оролцуулах* |
| Дорнод тал | Бүгд | 43.8 | 17.8 | 34.2 | 24.7 | 12.3 | 16.4 |
| Эрэгтэй | 61.5 | 17.9 | 38.5 | 20.5 | 7.7 | 20.5 |
| Эмэгтэй | 23.5 | 17.6 | 29.4 | 29.4 | 17.6 | 11.8 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 20.0 | 0.0 | 60.0 | 20.0 | 0.0 | 0.0 |
| Говь | Бүгд | 30.2 | 16.3 | 58.1 | 34.9 | 18.6 | 27.9 |
| Эрэгтэй | 18.2 | 13.6 | 59.1 | 31.8 | 13.6 | 18.2 |
| Эмэгтэй | 42.9 | 19.0 | 57.1 | 38.1 | 23.8 | 38.1 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 50.0 | 50.0 | 50.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 49.4 | 18.8 | 57.6 | 43.5 | 22.3 | 16.5 |
| Эрэгтэй | 51.1 | 26.7 | 57.8 | 42.2 | 28.9 | 15.6 |
| Эмэгтэй | 47.5 | 10.0 | 57.5 | 45.0 | 15.0 | 17.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 71.4 | 0.0 | 28.6 | 57.1 | 14.3 | 14.3 |
| Хээр | Бүгд | 60.3 | 23.3 | 61.6 | 47.9 | 17.8 | 11 |
| Эрэгтэй | 52.3 | 20.4 | 61.4 | 38.6 | 15.9 | 11.4 |
| Эмэгтэй | 88.9 | 11.1 | 77.8 | 88.9 | 33.3 | 11.1 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 57.1 | 42.8 | 42.8 | 71.4 | 14.3 | 28.6 |
| Их нуурын хотгор | Бүгд | 73.8 | 29.2 | 40.0 | 36.9 | 10.8 | 4.6 |
| Эрэгтэй | 66.7 | 29.6 | 48.1 | 44.4 | 11.1 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 78.9 | 28.9 | 34.2 | 31.6 | 10.5 | 7.9 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 100.0 | 20.0 | 60.0 | 60.0 | 40.0 | 20.0 |
| Алтай өндөр уул | Бүгд | 85.5 | 20.0 | 12.7 | 38.2 | 7.3 | 7.3 |
| Эрэгтэй | 79.2 | 29.2 | 16.7 | 41.7 | 4.2 | 4.2 |
| Эмэгтэй | 90.3 | 12.9 | 9.7 | 35.5 | 9.7 | 9.7 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 80.0 | 40.0 | 0.0 | 60.0 | 0.0 | 0.0 |

Олон хариулттай асуултын дүн 100 хувьд барихгүй

**Хүснэгт** **4.10-**д үзүүлсэнчлэн, бэлчээр ашиглалт, өвөлжөө, хаваржааны доорх газрын эзэмшлийн гэрчилгээнд эмэгтэйчүүд нэр ороогүйгээс сөрөг нөлөө гарна гэж оролцогчид санал нэгтэй (60.3-81.8 хувь) байгаа бөгөөд үүнийг энэ нөөцийн ач холбогдол, түүнчлэн бүх сумдад энэ нөөцийг бүртгэлжүүлэн харин газар ашиглах гэрээг хандивлагчдаас турших шатанд байгаа нөхцөлтэй холбон авч үзэж байна. Бүсийн доторх бүлгүүдийн үзүүлэлт судалгааны дунджаас их ялгаагүй гарлаа.

***Хүснэгт 4.10 Эмэгтэйчүүдийн оролцоо, тэгш эрхийг хангаагүйгээс гарах сөрөг үр дагаврууд, хувь***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Өвөлжөө, хаваржааны доорх газрыг эзэмших гэрчилгээнд эзэгтэйн нэрийг оруулаагүйгээс* *гэр бүл салах тохиолдолд*  эмэгтэйчүүд эрхээ алдах | *Бэлчээр ашиглалтын гэрээнд гэрийн эзэгтэй гарын үсэг зураагүйгээс гэр бүл түр болон бүр салсан тохиолдолд бэлчээр ашиглах эрхгүй болох* | Мэдэхгүй, хариулаагүй |
| Дорнод тал | Бүгд | 60.3 | 21.9 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 69.2 | 15.4 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 50.0 | 29.4 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 20.0 | 0.0 |
| Говь | Бүгд | 79.1 | 44.2 | 2.3 |
| Эрэгтэй | 72.7 | 22.7 | 4.5 |
| Эмэгтэй | 85.7 | 66.7 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 75.0 | 50.0 | 0.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 64.7 | 32.9 | 2.4 |
| Эрэгтэй | 66.7 | 31.1 | 2.2 |
| Эмэгтэй | 62.5 | 35.0 | 2.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 57.1 | 42.9 | 0.0 |
| Хээр | Бүгд | 73.9 | 26.1 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 68.2 | 31.8 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 77.8 | 22.2 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 71.4 | 28.6 | 0.0 |
| Их  нууруудын хотгор | Бүгд | 76.9 | 21.5 | 1.5 |
| Эрэгтэй | 81.5 | 14.8 | 3.7 |
| Эмэгтэй | 73.7 | 26.3 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 60.0 | 0.0 |
| Алтай өндөр уул | Бүгд | 81.8 | 9.1 | 9.1 |
| Эрэгтэй | 83.3 | 4.2 | 12.5 |
| Эмэгтэй | 80.6 | 12.9 | 6.5 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 60.0 | 40.0 | 0.0 |

Эмэгтэйчүүдийн бэлчээр ашиглах тэгш эрхийг хуулийн төсөл хангаж байна гэж говь, их нуурын хотгор, Алтай өндөр уулын бүсийн оролцогчдын дийлэнх нь сэтгэл ханамжтай (53.5-73.8 хувь) байхад бусад бүсэд тухайд хуулийн төсөлд энэ асуудлыг зарим талаар ханган хэмээх болгоомжилсон хариулт (24.6-57.5 хувь) өглөө. Цөөхөн оролцогчид (0-11.8 хувь) жендерийн тэгш байдал хуулийн төсөлд тусгагдаагүй гэжээ.

**Хүснэгт 4.11 Бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөлд бэлчээрийн нөөцийг эзэмших, ашиглах асуудалд эмэгтэйчүүдийн оролцоо, тэгш эрхийг хангах талаарх заалтууд хангалттай туссан эсэх талаарх оролцогчдын үнэлгээ, хувь**

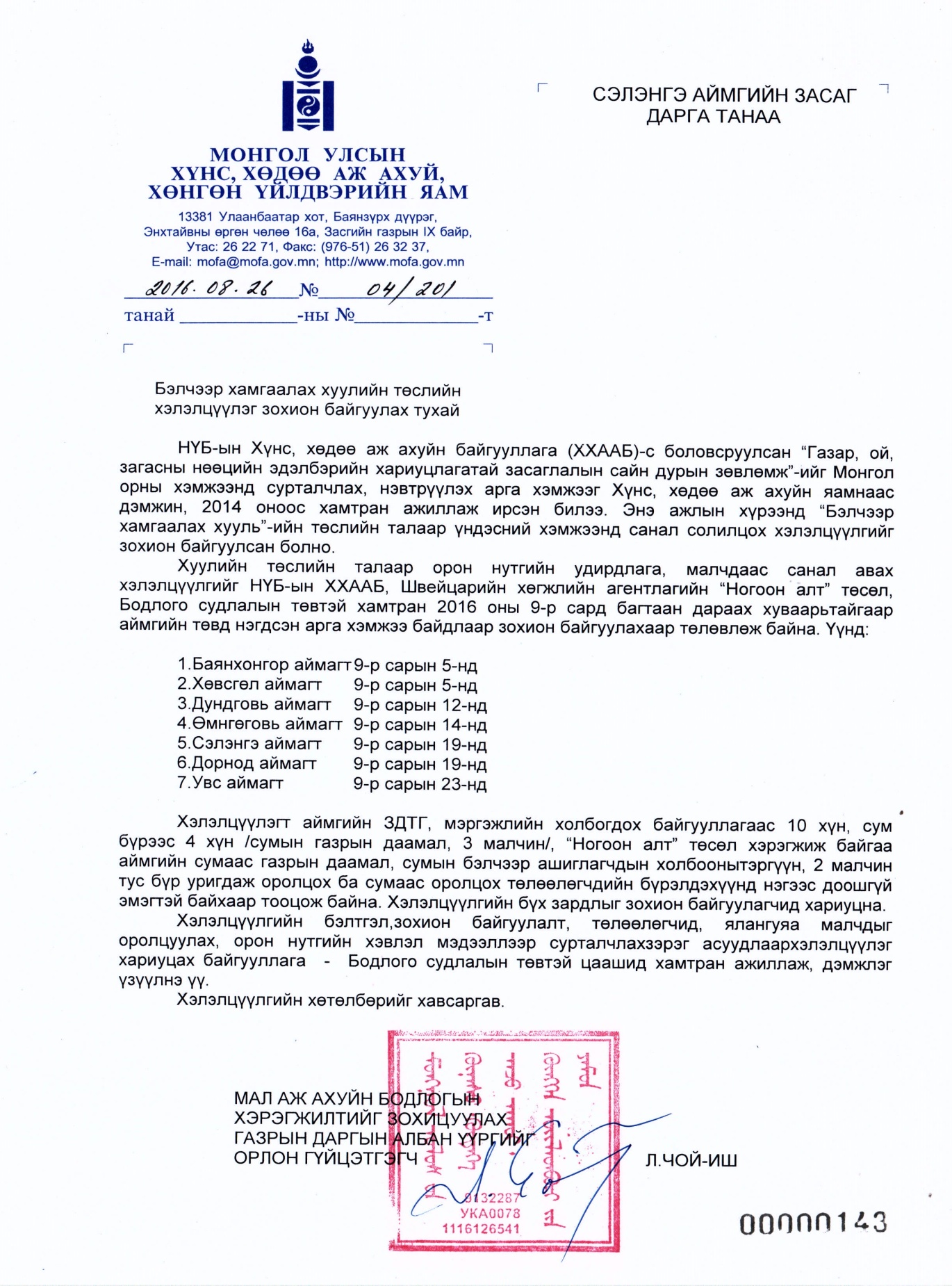
|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Groups | *Хангалттай байна* | *Зарим талаар хангалтгүй байна* | *Огт хангалтгүй байна* |
| Дорнод тал | Бүгд | 42.5 | 46.6 | 4.1 |
| Эрэгтэй | 43.6 | 51.3 | 2.6 |
| Эмэгтэй | 41.2 | 41.2 | 5.9 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 80.0 | 20.0 | 0.0 |
| Говь | Бүгд | 53.5 | 44.2 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 77.3 | 22.7 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 28.6 | 66.7 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 25.0 | 75.0 | 0.0 |
| Ойт хээр | Бүгд | 38.8 | 49.4 | 11.8 |
| Эрэгтэй | 37.8 | 48.9 | 13.3 |
| Эмэгтэй | 40.0 | 50.0 | 10.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 42.8 | 42.8 | 14.4 |
| Хээр | Бүгд | 39.7 | 57.5 | 2.8 |
| Эрэгтэй | 38.6 | 59.1 | 2.3 |
| Эмэгтэй | 41.4 | 55.2 | 3.4 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 42.8 | 42.8 | 14.4 |
| Их нуурын хотгор | Бүгд | 73.8 | 24.6 | 1.5 |
| Эрэгтэй | 88.9 | 11.1 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 63.2 | 34.2 | 2.6 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 40.0 | 60.0 | 0.0 |
| Алтай өндөр уул | Бүгд | 72.7 | 27.3 | 0.0 |
| Эрэгтэй | 87.5 | 12.5 | 0.0 |
| Эмэгтэй | 61.3 | 38.7 | 0.0 |
| Эмэгтэй толгойлсон өрх | 80.0 | 20.0 | 0.0 |

1. **ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙГ ХЭЛЭЛЦҮҮЛЭХ ЯВЦАД ТҮҮНИЙ БОЛОВСРУУЛАЛТЫГ САЙЖРУУЛАХ ТАЛААР ГАРСАН ЗӨВЛӨМЖ**

Хэлэлцүүлэг үр дүнтэй болж хуулийн төслийн боловсруулалтыг сайжруулах талаар олон чухал саналуудыг гаргалаа. Хуулийн төсөлд хэдийн нь туссан зарим саналуудыг давхардуулан хэлж байсан, тухайлбал бэлчээрийн газрын өвлөх эрх, ашиглахгүй байгаа бэлчээрийг буцааж авах, бэлчээрийн даац, чадавхын талаарх мэдээллээр малчдыг ханган, ялангуяа отрын бэлчээрийн ачааллыг тохируулах г.м. Энэ хуулийн төсөлд шууд хамааралгүй боловч хуулийг хэрэгжүүлэхэд чухал болох санаануудыг гаргаж байв, тухайлбал малчдын бүлгийн чадавхыг сайжруулах, усан хангамжийг нэмэгдүүлэх г.м.

Хэлэлцүүлгийн үер гарсан гол гол чухал саналуудыг хуулийн төсөлд тусгах боломжтой эсэх тайлбарын хамт дээр дурдсанчлан давхардуулалгүйгээр нэгтгэн дараах хүснэгтээр харуулахыг зорилоо.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Д/д** | **Зөвлөмж** | **Зөвлөмжийн тайлбар** | **Тайлбар** |
| 1 | Тариалангийн тухай болон Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хуулиудтай уялдуулах | Тариалангийн бүсэд малчид, тариаланчдын хооронд үүсдэг зөрчилдөөн нэмэгдэх хандлагатай байгаа тул тус бүс нутгаас оролцсон оролцогчдоос энэ саналыг гаргасан. | 2016 онд батлагдсан Тариалангийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгад тариалангийн бүс нутагт малчид тариаланчдын хооронд үүсдэг зөрчилдөөнийг хэрхэн шийдвэрлэх зохицуулалтыг тусгасан. Тухайлбал, тариалангийн бүс нутгийн ЗГ тогтоох бөгөөд тус бүсэд тариалангийн талбайн захаас гадагш 500 метрийн зайд мал бэлчээх, оторлох болон бэлчээрийн мал аж ахуйн өвөлжөө, хаваржаа, зуслан, намаржаа байхыг  хориглосон. |
| 2 | Багийн Засаг дарга отрын бүс тогтооход оролцох | Отрын бүс тогтоохдоо багийн саналыг харгалзах. | Хуулийн төслийн 9.3-т “Отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг тогтоохдоо багийн иргэдийн Нийтийн Хурлын санал, тухайн шатны иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурлын шийдвэрийг үндэслэнэ” гэж заасан. Иймээс багийн Иргэдийн Нийтийн Хурлын саналыг харгалзах зохицуулалт хуулийн төсөлд тодорхой туссан байна. |
| 3 | Бэлчээрийн нөхөн төлбөрийг экологи-эдийн засгийн үнэлгээгээр тооцох | Нөхөн төлбөр нь тухайн бэлчээрийн чанараас шалтгаалан өөр өөр байна гэдэг нь ойлгомжтой. | Хуулийн төслийн 26.1-т “Бэлчээрийн хууль тогтоомж зөрчсөний улмаас бэлчээрт учирсан хохирлыг байгаль орчны экологи-эдийн засгийн үнэлгээгээр тооцож гэм буруутай этгээдээр нөхөн төлүүлнэ” гэж заасан. |
| 4 | Хуулийн төслийн 21.4-т заасан малыг албадан борлуулах гэснийг арай зөөлрүүлэх | Бэлчээрийн даацаас хэтэрсэн малыг албадан борлуулах асуудал нь шинэ зарчим бөгөөд зарим малчдын хувьд үүнийг хүлээж зөвшөөрч байгаа. | Хуулийн төслийн 21 дүгээр зүйлд хэрэв бэлчээрийн даацыг хэтрүүлж байгаа талаар холбогдох байгууллагаас 2 жил дараалан мэдэгдсэнээс хойш бэлчээр ашиглагч малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх үүргээ биелүүлэхгүй бол даацаас хэтэрсэн малыг албадан борлуулах тухай тусгасан. Үүнээс гадна Газрын төлбөрийн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулан бэлчээрийн даацаас хэтэрсэн малд өсөн нэмэгдэх төлбөр ногдуулахаар зохицуулах боломж байгаа бөгөөд Бэлчээрийг хамгаалах тухай хуулийг дагалдуулан боловсруулж өргөн барих боломжтой. |
| 5 | Тухайн гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрээ бусдад түрээсээр ашиглуулахыг зөвшөөрөх | Энэ санаа нь өвөлжөө, хаваржааг түүний ойр орчмын бэлчээрийн хамт бусад малчдад түрээсээр ашиглуулж байгаа бодит байдлыг илэрхийлж байгаа бөгөөд үүнийг зогсооход түвэгтэй юм. | Хуулийн төслийн 17.9-д “Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг эрх бүхий байгууллагын зөвшөөрөлгүйгээр бусдад дамжуулан ашиглуулах, түрээслэхийг хориглоно” гэж заасан. Энэ нь түрээсийг бүхэлд нь хориглоогүй бөгөөд сум, дүүргийн Засаг даргын зөвшөөрөлтэйгөөр бусдад түрээслэх боломжийг олгосон зохицуулалт юм. Түүнчлэн бэлчээрийг ашиглагч өөрөө ашиглахгүйгээр зөвхөн бусдад түрээслээд байх нөхцөл хуулийн төслийн 21.5-21.6 дахь заалтаар хязгаарлагдаж байгаа. Саналыг харгалзан доорх нэмэлт заалтыг бэлчээр ашиглагчийн эрхэд тусгав. Үүнд:  18.1.6 Байгалийн гамшгийн улмаас мал хорогдох зэрэг хүндэтгэх шалтгаанаар малын тоо буурсан тохиолдолд даацаас дутуу ашиглаж байгаа бэлчээрийг малчдын бүлгийн нийт гишүүдийн тохиролцоо, сумын Засаг даргын зөвшөөрлийн дагуу бусдад 3 жил хүртэлх хугацаагаар түрээслэх |
| 6 | Тариалангийн бүс нутагт бэлчээр ашиглах талаар тусгай зохицуулалт тусгах | 1-тэй ижил. | 1-д дурдсан тайлбартай ижил. |
| 7 | Хуулийн төслийн 9.7.1.аймаг дундын отрын нөөц бэлчээрт мал оруулах, гаргах асуудлыг энэ хуулийн 23.1-т заасан төрийн үйлчилгээний байгууллага холбогдох аймаг нутгийн захиргааны байгууллагатай зөвшилцөн гэсэн заалтад сумын гэж нэмэх | Энэ санаа нь тухайн орон нутгийн хэрэгцээ шаардлагыг харгалзахыг илэрхийлсэн. | Саналыг хүлээж авч хуулийн төслийн 9.7.1-д нэмэв. |
| 8 | Улсын тусгай хамгаалалттай болон хилийн бүсийн бэлчээрийг гамшгийн үед малчид ашиглах боломжийг олгосон зохицуулалтыг хуулийн төслийн 9.7.3 дахь заалтын дараа нэмж тусгах | Энэ санаа нь гамшиг тохиолдсон үед эдгээр бэлчээрийн ашиглах боломжийг олгохтой холбогдсон. | Улсын тусгай хамгаалалттай газар нутгийн бэлчээрийг ашиглах асуудал өөр хуулиар зохицуулагддаг ба энэ хуулийн төсөлтэй хамт тэдгээрт нэмэлт, өөрчлөлт оруулах боломжтой юм.  Энэ ташрамд Тусгай хамгаалалтай газар нутгийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийг холбогдох яам боловсруулж байгаа. |
| 9 | Хуулийн төслийн 19.1.6 дахь заалтаар уламжлалт мал аж ахуйн зориулалтаар ашиглах бэлчээрийг хашихыг хориглосон байна. Өнөөдрийн бодит байдалд бага хэмжээний бэлчээрийг өвс хадах, тухайн усны эхийг хамгаалах, өвөл, хаврын бэлчээрийн багахан хэсгийг цас, зудын үед ашиглах зориулалтаар хаших тохиолдол үүсдэг. | Энэ санаа нь бодит амьдрал дээр хадлангийн талбай болон ган, зудын үед ядарсан, өвчтэй, төл малд зориулан ашиглахаар өвөлжөө, хаваржааны ойролцоо бага хэмжээний бэлчээрийн талбай хашиж хамгаалдаг явдал түгээмэл байдгийг илэрхийлж байна. | Энэ саналыг хуулийн төслийн 19.1.5-д доорх маягаар өөрчлөн найруулж тусгав. “Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийн хилээс дотогш 500 м дотор хадлангийн талбай, ган, зудын үед ашиглахаар нөөцөлсөн бага хэмжээний бэлчээрийг бусдын нүүдэлд саад болохгүйгээр хашихаас бусад тохиолдолд уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийг хаших, суваг, шуудуу ухахыг хориглох” |
| 10 | Чинээлэг малчид малчдын бүлэгт элсэх сонирхол бага тул тэдгээрийг малчдын бүлэгт элсэн хөшүүрэг бий болгох тухайлбал бэлчээр ашигласны төлбөр төлдөг болгох г.м | Бодит байдалд чинээлэг малчид бэлчээрийн дундаа хамтран ашигласнаар бэлчээрийг ашиглах боломжоо нэмэгдүүлнэ. | Энэ нь улс төрийн хувьд эмзэг асуудал хэдий ч бэлчээрийн төлбөр авах нь малын тоо хэт өсөхөөс сэргийлэх, малын чанарыг сайжруулах эдийн засгийн арга хэрэгсэл юм. Бэлчээрийн төлбөрийн асуудал Газрын төлбөрийн тухай хуулиар зохицуулагддаг. Гэсэн хэдий ч Газрын төлбөрийн тухай хуульд холбогдох нэмэлт, өөрчлөлтийг оруулах энэ хуулийн төсөлтэй хамт дагалдуулан өргөн барих боломж бий. |
| 11 | Өвөлжөө, хаваржааны ойр орчмын бэлчээрийг бусдад түрээслүүлж байгаа бодит байдал бий болсон бөгөөд цаашид ч үргэлжлэх тул энэ асуудлыг хуульчлах | 5-тэй адил | 5-тэй адил тайлбартай |
| 12 | Гэрээгээр бэлчээр ашиглаж байгаа тухайн малчин өөрөө малаа малладаггүй тохиолдолд түүний эрх, үүргийн талаар илүү тодорхой зохицуулалтыг хуулийн төсөлд тусгах |  | Малын эзэн болон түүний малыг маллаж байгаа малчны харилцаа нь хамаатан садан, найз нөхдийн хүрээнд байдаг тул хууль, журмаар зохицуулахад хэцүү. Түүнчлэн энэ асуудлыг малчдын бүлэгт хамрагдаж байгаа гишүүдийн хооронд байгуулагдах бэлчээр, ус хамтран ашиглах дүрмээр зохицуулах боломжтой. |
| 13 | Бэлчээрийн ачаалал, даацыг хэтрүүлэх асуудлыг эдийн засгийн хөшүүрэг болох бэлчээр ашигласны төлбөрөөр зохицуулах боломжтой бөгөөд төлбөрийн тухайн орон нутгийн нутгийн өөрөө удирдах ёсны байгууллага тогтоодог байхаар хуульчлах | 10-тай ижил | Газрын төлбөрийн тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулан төлбөрийн хэмжээг тухайн орон нутгийн нутгийн өөрөө удирдах ёсны байгууллага өөрийн орон нутгийн онцлогийг харгалзан тогтоодог байхаар хуульчлах нь тулгамдсан асуудал мөн. |
| 14 | Малын тооноос хамааран ашиглалтгүй байгаа бэлчээрийг малчдаас буцаан авахдаа онцгой байдлын нөхцөл байдал буюу цас, зудны үед хорогдсон малын тоог харгалзан үзэх | Энэ санал хуулийн төсөлд тусгалаа олсон. | Хуулийн төслийн 21.5-д “Гэрээгээр ашиглаж буй бэлчээрээ байгалийн гамшгийн хорогдол зэрэг хүндэтгэх шалтгаангүйгээр 2 жил дараалан оновчтой даацаас 30-ээс дээш хувь дутуу ашигласан бэлчээр ашиглагчид бэлчээрээ гүйцэд ашиглах мэдэгдлийг сум, дүүргийн Засаг дарга жилийн эцсийн мал тооллого явуулснаас хойш 3 сарын дотор багтаан өгнө. Мэдэгдэлд бэлчээрийн даац дутуу ашиглаж буйг нотлох бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын үнэлгээний мэдээллийг оруулна” гэж тодорхой заасан. Энд дурдсан мэдээллийг гаргахдаа бэлчээрийн даацад хийсэн хяналт, шинжилгээ-үнэлгээний дүнд үндэслэнэ. |
| 15 | Өөр сумын малчид тухайн нутагт 6 сараас дээш хугацаагаар нутагласан бол бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулахдаа энэ байдлыг харгалзах үндэслэлийг заах. Энэ асуудлыг гэрээ байгуулах үед малчдын бүлэгт багтах эсэх асуудлыг шийддэг байх | Энэ үзэгдэл бодит амьдрал бөгөөд бусад сумын нутагт малчид удаан хугацаагаар нутаглаж байгаа бол бэлчээрийг ашиглуулах гэрээ байгуулахдаа түүнийг баталгаажуулах нь чухал юм. | Хуулийн төслийн малчин өрхийн бэлчээр ашиглаж байгаа албан бус эрхийг хамгаалах, дэмжих талаар НҮБ-ын ХХААБ-гаас баталсан Газар ашиглуулах сайн засаглалыг бэхжүүлэх сайн дурын зөвлөмжийн зарчимд нийцүүлэн боловсруулсан. Хуулийн төслийн 12.1-д “Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалтаар бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулахдаа малчдын бүлгийн гишүүдийн байнга ашигладаг улирлын болон отрын бэлчээрийн байршлыг үндэслэнэ” гэж заасан. Тиймээс сум, дүүргийн Засаг дарга бэлчээр ашиглуулах тухай гэрээг байгуулахдаа энэ заалтыг баримтлах үүрэгтэй. |
| 15 | Уул уурхайн ашиглалтад байгаа бэлчээрт бэлчээр ашиглуулах тухай гэрээ байгуулах асуудлыг тодорхой зохицуулах | Өнөөдрийн байдлаар бэлчээрийн нэлээдгүй хэсгийг уул уурхайн ашиглалтын болон хайгуулын лицензтэй талбай эзэлж байна. Тухайн орон нутгийн малчид, орон нутгийн засаг захиргаа тухайн бэлчээрийг гэрээ байгуулан ашиглах талаар ямар ч туршлага, мэдлэг байхгүй. | Хуулийн төсөлд хэрэв малчид бэлчээрээ уул уурхайд алдвал нөхөн төлбөр авах асуудлыг тодорхой тусгасан. Харин одоо уул уурхайн лицензтэй байгаа талбайд малчдын бүлэгт тухайн бэлчээрийг ашиглуулах асуудлыг Ашигт малтмалын тухай хуулиар тодорхой зааж өгөх шаардлагатай байна. Тиймээс энэ хуулийн дагалдуулан дээр дурдсан асуудлыг Ашигт малтмалын тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулан өргөн барих боломж бий. |
| 16 | Бэлчээрээ алдаж байгаа малчдад нөхөн төлбөр авах цаг хугацааг тодорхой заасан зохицуулалтыг оруулах, цаг хугацаа тодорхойгүй тохиолдолд малчид нөхөн төлбөрөө авч чадахгүй байдалд хүрнэ. | Малчид бэлчээрээ алдсан тохиолдолд нөхөн төлбөр авах талаар ойлголт муутай төдийгүй энэ талаар туршлага багатай байдаг. | Нөхөн төлбөр авах нь цаг хугацаа болон олон шат дамжлагатай байдаг тул харилцан тохиролцох замаар шийдэгддэг. Гэсэн хэдий ч нөхөн төлбөр авах цаг хугацааг тодорхой болгох нь маш чухал тул энэ талаар тодорхой болгох шаардлагатай байна. |

**Хавсралт 1.1 ХХААХҮЯ-аас аймгийн Засаг дарга нарт хүргүүлсэн албан бичиг **

**Хавсралт 2.1 Н-маягт бөглөсөн бүлгүүдийн нарийвчилсан мэдээлэл, хуулийн төсөлд тусгагдсан онцлог 9 зохицуулалт тус бүрээр**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **> 50 хүртэлх малтай** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 8.5 | 10 | 7.5 | 10 | 8.3 | 8.6 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 10 | 6.5 | 7.5 | 10 | 8.1 | 8.3 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 10 | 10 | 6.9 | 10 | 9.5 | 10 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 10 | 9.5 | 10 | 10 | 9.8 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 9.3 | 10 | 9.9 | 10 | 9 | 9.8 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 10 | 8 | 10 | 7 | 7.7 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 9.7 | 8.7 | 10 | 10 | 9.1 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 10 | 9 | 10 | 10 | 9.4 |
| А 9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 9 | 10 | 5.75 | 10 | 10 | 9.9 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **9.6** | **9.6** | **8.1** | **10.0** | **9.1** | **9.2** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **51-100 малтай өрх** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 10 | 8 | 9.4 | 8.6 | 8.2 | 9.7 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 10 | 7 | 9.5 | 10 | 8.6 | 9.6 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 10 | 7.5 | 10 | 8 | 9.7 | 9.7 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 8.5 | 8.2 | 10 | 9.5 | 10 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 10 | 8.5 | 9.8 | 10 | 8 | 10 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 8.5 | 10 | 10 | 10 | 9.5 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 9.8 | 8.5 | 9.4 | 10 | 9.5 | 10 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 9.8 | 8.5 | 10 | 10 | 10 | 9.7 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 8.5 | 10 | 10 | 10 | 9.9 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **10.0** | **8.2** | **9.6** | **9.6** | **9.3** | **9.8** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **101-300 малтай өрх** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 7.6 | 8.1 | 7.5 | 8.9 | 8.7 | 10 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 10 | 3.1 | 7.2 | 8.1 | 8.6 | 8.8 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 10 | 5 | 8 | 9.5 | 9.7 | 10 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 8.2 | 9.9 | 8.1 | 9.5 | 10 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 10 | 8.2 | 9 | 9.7 | 7.8 | 9 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 9 | 10 | 7.9 | 9 | 8.7 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 9 | 10 | 9.1 | 9.5 | 8.8 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 9 | 8.5 | 8.3 | 10 | 9.7 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 8.2 | 10 | 9.6 | 10 | 4.8 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **9.7** | **7.5** | **8.9** | **8.8** | **9.2** | **8.9** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **301-500 малтай өрхийн бүлэг** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 10 | 6.2 | 7.1 | 7 | 7.3 | 10 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 9.2 | 3 | 6.6 | 5 | 6.3 | 10 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 10 | 8.2 | 7.3 | 8 | 10 | 9.2 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 4.6 | 7.6 | 9 | 6 | 10 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 9.8 | 8.2 | 5.6 | 10 | 10 | 10 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 8.1 | 5.4 | 8.4 | 9.2 | 8.2 | 8.2 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 8.4 | 8.5 | 10 | 9.7 | 10 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 8.4 | 7.3 | 9.8 | 9.5 | 10 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 9.8 | 6.4 | 9 | 10 | 10 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **9.7** | **6.9** | **7.2** | **8.6** | **8.6** | **9.7** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **501-800 малтай өрхийн бүлэг** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 7 | 4 | 8.8 | 6.2 | 7.9 | 8.8 |
| А 2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 8 | 1 | 5 | 3 | 6.1 | 8.6 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 10 | 6.4 | 6.1 | 8.2 | 9.2 | 10 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 10 | 5.1 | 4.6 | 6.7 | 10 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 10 | 8 | 6.3 | 8.2 | 9.6 | 10 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 5 | 5.2 | 5.4 | 8.6 | 10 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 10 | 4.2 | 8.4 | 9.7 | 4.2 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 10 | 5.4 | 8.4 | 9.4 | 5 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 8 | 6.3 | 9.8 | 4.5 | 5 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **9.4** | **6.9** | **5.8** | **6.9** | **8.0** | **8.0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **801-1500 малтай өрхийн бүлэг** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 4 | 1 | 7.5 | 4 | 8.6 | 8.5 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 6 | 1 | 6.9 | 0 | 5.8 | 9.4 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 8 | 3.4 | 8.2 | 6 | 8.4 | 10 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 7.8 | 2.4 | 6.4 | 10 | 5.4 | 9.8 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 7.6 | 6 | 5.5 | 10 | 9.3 | 10 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 8.6 | 2.4 | 10 | 10 | 9.3 | 10 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 8.4 | 6 | 9.6 | 9.7 | 9.8 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 7.2 | 10 | 10 | 9.1 | 9.8 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 8 | 9.8 | 6.2 | 6 | 10 | 9.8 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **7.8** | **4.6** | **7.4** | **7.3** | **8.4** | **9.7** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **1500 > дээш малтай өрхийн бүлэг** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 1 | 1 | 4.5 | 4 | 10 |  |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 1 | 4.8 | 5.3 | 0 | 10 |  |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 1 | 4.1 | 6 | 6 | 10 |  |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 1 | 1.1 | 5.2 | 10 | 10 |  |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 1 | 6 | 9 | 5 | 10 |  |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 1 | 6 | 3 | 10 | 10 |  |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 8.6 | 6 | 7 | 5.6 | 10 |  |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 9.6 | 8.5 | 10 | 0 |  |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 8 | 5 | 6 | 10 |  |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **3.8** | **5.2** | **5.9** | **6.3** | **8.9** |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Эмэгтэйчүүдийн бүлэг** | Дорнод тал | Говь | Ойт хээр | Алтайн өндөр уул | Их нууруудын хотгор | Хээр |
| А1 | Малчдын бүлэг (МБ)-ийн гишүүнчлэл, хил заагийг хэн тодорхойлох вэ | 10 | 6.8 | 6 | 9 | 10 | 7 |
| А2 | Бэлчээрийн даац хэтрэлтийг яаж зогсоох вэ | 9.6 | 2.2 | 5 | 6.8 | 10 | 9.1 |
| А3 | Улирлын болон ган, зудын үед отрын нүүдлийг яаж зохицуулах вэ | 7.8 | 8.2 | 7.2 | 7.8 | 10 | 10 |
| А4 | Тавиул малын бэлчээр ашиглалтыг яаж зохицуулах вэ | 10 | 6.2 | 3.2 | 8.3 | 10 | 10 |
| А5 | Шинээр малчин болох хүмүүст бэлчээр яаж олгох вэ | 9 | 6.8 | 8 | 7.8 | 10 | 8.7 |
| А6 | Ядуу, өрх толгойлсон эмэгтэй зэрэг эмзэг бүлгийн өрхийн эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 10 | 3.2 | 7 | 10 | 7.3 |
| А7 | Отрын нөөц нутаг ашиглалтыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 10 | 9.6 | 7.2 | 10 | 9.8 |
| А8 | Бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх асуудлыг хэрхэн зохицуулах вэ | 10 | 8.8 | 8 | 7 | 0 | 10 |
| А9 | Бэлчээрийг уул уурхай зэрэг өөр ангилалд шилжүүлэх, отрын болон болон эрчимжсэн аж ахуйн зориулалтаар бэлчээр олгоход тухайн бэлчээрийг ашиглаж байсан малчдын эрх ашгийг хэрхэн хамгаалах вэ | 10 | 10 | 9.7 | 8.8 | 10 | 10 |
|  | **Бүлгийн дундаж** | **9.6** | **7.7** | **6.7** | **7.7** | **8.9** | **9.1** |

Хавсралт 4.1 Бэлчээр хамгаалах хуулийн төсөл

МОНГОЛ УЛСЫН ХУУЛЬ

2016 оны .. дугаар Улаанбаатар

сарын ..-ны өдөр хот

# БЭЛЧЭЭРИЙГ ХАМГААЛАХ ТУХАЙ

**НЭГДҮГЭЭР БҮЛЭГ**

**Нийтлэг үндэслэл**

**1 дүгээр зүйл.Хуулийн зорилт**

1.1.Энэ хуулийн зорилт нь бэлчээрийг хамгаалах, зохистой ашиглахтай холбогдон үүсэх харилцааг зохицуулахад оршино.

**2** **дугаар зүйл. Бэлчээрийг хамгаалах тухай хууль тогтоомж**

2.1.Бэлчээрийг хамгаалах тухай хууль тогтоомж нь Монгол Улсын Үндсэн хууль, Иргэний хууль, Газрын тухай хууль, Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хууль, энэ хууль болон тэдгээртэй нийцүүлэн гаргасан хууль тогтоомжоосбүрдэнэ.

**3 дугаар зүйл. Хуулийн нэр томьёоны тодорхойлолт**

3.1.Энэ хуульд хэрэглэсэн дараах нэр томъёог дор дурдсанаар ойлгоно:

3.1.1.“бэлчээр” гэж Газрын тухай хуулийн 3.1.6-д заасныг;

3.1.2.“бэлчээрийн даац” гэж экологийн тэнцвэрт байдалд сөрөг нөлөө учруулахгүйгээр тодорхой хугацаанд бэлчээх боломжтой мал, амьтны тоогоор илэрхийлэгдэх бэлчээрийн нэгж талбарын чадавхыг;

3.1.3.“бэлчээрийн ачаалал” гэж тухайн улиралд бэлчээрийн нэгж талбарт бэлчин идээшилж байгаа хонин толгойд шилжүүлсэн малын тоог;

3.1.4.“отрын нөөц бэлчээр” гэж байгаль, цаг уурын нөхцөл хүндэрсэн үед ашиглах зорилгоор эрх бүхий төрийн байгууллагаас тусгайлан тогтоон нөөцөлсөн бэлчээрийг;

3.1.5.“дамжин өнгөрөх бэлчээр” гэж байгаль, цаг уурын нөхцөл хүндэрсэн үед отор, нүүдэл хийх болон мал, мах бэлтгэлийн зорилгоор тээвэр, туувар хийхэд зориулсан зурвас бэлчээрийг;

3.1.6.“малчин өрх” гэж Хувь хүний орлогын албан татварын тухай хуулийн 4.1.2-т заасныг;

3.1.7.“малчдын бүлэг” гэж Иргэний хуулийн 481.1-д заасны дагуу зохион байгуулалтад орсон, бэлчээрийн нэгж талбарыг хамтран ашиглахаар харилцан тохиролцсон нэг нутаг-усны малчин өрхүүдийн хамтын зохион байгуулалтын нэгдлийг;

3.1.8.“эрчимжсэн мал аж ахуй” гэж Тариалангийн тухай хуулийн 3.1.7-д заасныг;

3.1.9.”бэлчээрийг зохистой ашиглах” гэж ашиглалтыг тухайн бэлчээрийн даац, төлөв байдал, сэргэх чадавхын түвшинд тохируулан чанар, төлөв байдлыг доройтуулахгүй ашиглахыг;

3.1.10.“бэлчээрийг хамгаалах” гэж бэлчээрийн төлөв байдал, чанарыг доройтуулах хүчин зүйлээс урьдчилан сэргийлэх, түүний жам ёсоороо нөхөн сэргэх боломжийг хангах, нөхөн сэргээх, тэдгээрт хяналт тавьж гарсан зөрчлийг таслан зогсоох үйл ажиллагааг;

3.1.11.“бэлчээрийн доройтол” гэж Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хуулийн 4.1.2-т заасныг.

3.1.12 “нийтийн эрх ашиг” гэж үндэсний аюулгүй байдал, нийтийн сайн сайхныг эрхэмлэн дээдэлж, эдийн засаг, нийгэм, байгаль орчны асуудлыг цогцоор нь авч үзэхийг

**4 дүгээр зүйл.Төрөөс бэлчээрийн талаар баримтлах зарчим**

4.1. Төрөөс бэлчээрийн талаар дараах зарчмыг баримтална:

4.1.1.мал аж ахуйн үйлдвэрлэлийн тогтвортой хөгжлийг хангах, уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх арга ажиллагааг хадгалах;

4.1.2.бэлчээрийг төрийн эрх бүхий байгууллагын хяналт, зохицуулалттайгаар ашиглуулах;

4.1.3.бэлчээрийг ашиглаж ирсэн малчдын уламжлалт эрхийг хамгаалах;

4.1.4.бэлчээрийг сэргэх чадавхад нь суурилан төлөвлөх, ашиглах, хамгаалах.

4.1.5 Бэлчээрийн нөөцийг эзэмшиж, ашиглахад нийтийн тэгш эрхийг хангаж, гарал үүсэл, яс угсаа, шашин шүтлэг, хүйсээр ялгаварлахгүй байх

**ХОЁРДУГААР БҮЛЭГ**

**Бэлчээрийн ангилал**

**5 дугаар зүйл.Бэлчээрийн ангилал**

5.1.Бэлчээрийг дор дурдсанаар ангилна:

5.1.1.уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээр;

5.1.2.эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээр**.**

**6 дугаар зүйл.** **Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх бэлчээр**

6.1. Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх бэлчээрийг ашиглах зориулалтаас хамааруулан дор дурдсанаар ангилна:

6.1.1.нийтээр ашиглах бэлчээр;

6.1.2.гэрээгээр ашиглуулах бэлчээр.

**7 дугаар зүйл. Нийтээр ашиглах бэлчээр**

7.1.Нийтээр ашиглах бэлчээрт отрын нөөц нутаг болон дамжин өнгөрөх бэлчээр, байгалийн тогтцоор бий болсон гол, горхи, нуур, цөөрөм, уст цэг, хужир мараа бүхий бэлчээр багтана.

7.2.Бэлчээрт хүрч мал бэлчин идээшлэх, буцаж өөрийн бэлчээрт хүрэх боломжийг харгалзан түүний эргэн тойрон 500 м-ээс доошгүй бэлчээрийг байгалийн тогтцоор бий болсон гол, горхи, нуур, цөөрөм, уст цэг, хужир мараа бүхий бэлчээрт оруулан тооцно.

7.3.Баг, хорооны иргэдийн Нийтийн Хурлын саналыг харгалзан тухайн бэлчээр нутгийн онцлог зэргийг харгалзан сум, дүүргийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал нийтээр ашиглах бэлчээрийн байршил, хэмжээг тогтооно.

7.4.Байгалийн тогтцоор бий болсон гол, горхи, нуур, цөөрөм, уст цэг, хужир мараа бүхий бэлчээрт мал оруулах, гаргах хуваарийг тухайн сум, дүүргийн Засаг дарга баталж мөрдүүлнэ.

7.5.Нийтээр ашиглах бэлчээрийн төлөв байдал, чанарт үнэлгээ хийх, нөхөн сэргээх асуудлыг харьяалах сум, дүүргийн Засаг дарга хариуцна.

7.6.Нийтээр ашиглах бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулахыг хориглоно.

**8 дугаар зүйл.Гэрээгээр ашиглуулах бэлчээр**

8.1.Бэлчээрийг өвөлжөө, хаваржаа, зуслан, намаржааны бэлчээр гэсэн хуваарийн дагуу ашиглуулна.

8.2.Сум, дүүргийн Засаг дарга бэлчээрт шинээр өвөлжөө, хаваржаа, малчин өрхийн гэр, сууц болон малын хашаа, саравч барих талаарх бэлчээрийг гэрээгээр ашиглаж байгаа малчдын бүлгийн саналыг шийдвэрлэнэ.

8.3.Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрт аливаа этгээд хохирол учруулахгүйгээр дайран өнгөрч болно. Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг дайран өнгөрөх журмыг сум, дүүргийн Засаг дарга батална.

8.4.Байгалийн гамшиг, гэнэтийн бусад аюулын улмаас өөр аймаг, сумын нутаг дэвсгэрт нүүдэллэх шаардлага гарвал тухайн шатны Засаг дарга нар уг асуудлыг бэлчээрийн даацад нийцүүлэн хэлэлцэн шийдвэрлэнэ.

8.5.Энэ хуулийн 8.4-д заасан нөхцөл байдал үүссэн тохиолдолд малчдын бүлгийн гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийн даацад тохируулан бусдын мал оруулах асуудлыг гэрээнд тусгасны дагуу харьяалах сумын Засаг дарга шийдвэрлэнэ.

8.6 Байгалийн гамшиг, гэнэтийн бусад аюулын улмаас тухайн сум дотроо нүүдэллэх шаардлага гарвал малчдын бүлгийн гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийн даацад тохируулан бусдын мал оруулах асуудлыг гэрээнд тусгасны дагуу сумын Засаг дарга шийдвэрлэнэ.

**9 дүгээр зүйл**.**Отрын нөөц бэлчээр, түүнийг ашиглах**

**9**.1.Монгол Улсын нийт бэлчээрийн 10-аас доошгүй хувь нь аймаг дундын, сум дундын, сумын отрын нөөц бэлчээр байна.

9.2.Отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг дор дурдсанаар тогтооно:

9.2.1.аймагдундын отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг Газрын тухай хуулийн 18.1.2-т заасны дагуу Засгийн газар;

9.2.2.сум дундын отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг харьяалах аймгийн Засаг дарга;

9.2.3.сумын отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг харьяалах сумын Засаг дарга.

**9**.3.Отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, заагийг тогтоохдоо багийн иргэдийн Нийтийн Хурлын санал, тухайн шатны иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурлын шийдвэрийг үндэслэнэ.

9.4.Бэлчээрийг отрын нөөц бэлчээр болгох шийдвэр гаргахдаа тухайн нутагт нутагладаг болон бэлчээрийг аль нэг улиралдаа ашигладаг байгаа малчин өрхийн эрх ашгийг хохироохгүйгээр шийдвэрлэнэ.

9.5.Отрын нөөц бэлчээрийн хэмжээ, байршлыг газрын нэгдмэл сангийн тайланд тусгана.

9.6.Аймаг дундын отрын нөөц бэлчээрийг ашиглах нийтлэг журмыг Газрын тухай хуулийн 18.1.2-т заасны дагуу Засгийн газар, сум дундын болон сумын отрын нөөц бэлчээрийг ашиглах нийтлэг журмыг хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн тус тус батална.

9.7.Отрын нөөц бэлчээрт мал оруулах, гаргах асуудлыг тухайн бэлчээрийн даацад тохируулан доор дурдсанаар шийдвэрлэнэ:

9.7.1.аймаг дундын отрын нөөц бэлчээрт мал оруулах, гаргах асуудлыг энэ хуулийн 23.1-т заасан төрийн үйлчилгээний байгууллага холбогдох аймаг, сумдын нутгийн захиргааны байгууллагатай ~~ын даргатай~~ зөвшилцөн;

9.7.2.сум дундын отрын нөөц бэлчээрт мал оруулах, гаргах асуудлыг харьяалах аймгийн Засаг дарга;

9.7.3.сумын отрын нөөц бэлчээрт мал оруулах, гаргах асуудлыг харьяалах сумын Засаг дарга.

**10 дугаар зүйл.Дамжин өнгөрөх бэлчээр, түүнийг ашиглах**

**10**.1.Улсын чанартай дамжин өнгөрөх бэлчээрийг улсын чанартай мал эмнэлгийн хорио цээрийн хяналтын цэгийг дайруулан Засгийн газар, орон нутгийн чанартай дамжин өнгөрөх бэлчээрийг орон нутгийн чанартай төв замыг дайруулан аймгийн Засаг дарга тогтооно.

10.2.Дамжин өнгөрөх бэлчээрийг ашиглах нийтлэг журмыг хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн батална.

10.3.Дамжин өнгөрөх бэлчээрийг мал тууврын үед түр хугацаагаар чөлөөлөх асуудлыг тухайн дамжин өнгөрөх бэлчээр харьяалагдаж байгаа аймаг, нийслэлийн Засаг дарга шийдвэрлэнэ.

10.4.Дамжин өнгөрөх бэлчээрийн асуудлыг тухайн нутагт нутаглаж байгаа болон бэлчээрийг аль нэг улиралдаа ашиглаж байгаа малчин өрхийн эрх ашгийг хохироохгүйгээр шийдвэрлэнэ.

**11 дүгээр зүйл.Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээр**

11.1.Аймаг, нийслэлийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал нь байгаль орчин, нийгэм, эдийн засгийн нөхцөл байдлыг харгалзан нутаг дэвсгэртээ эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх бүс нутгийг тогтоож болно.

11.2.Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийн хэмжээг тодорхойлох аргачлалыг малын төрөл, ашиг шим, тэжээлийн хэрэгцээг харгалзан хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн тогтооно.

11.3.Эрчимжсэн мал аж ахуйн зориулалтаар бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулахдаа тухайн нутагт нутаглаж байгаа болон бэлчээрийг аль нэг улиралдаа ашиглаж байгаа малчин өрхийн эрх ашгийг хохироохгүйгээр шийдвэрлэнэ.

**ГУРАВДУГААР БҮЛЭГ**

**БЭЛЧЭЭРИЙГ АШИГЛУУЛАХ**

**12 дугаар зүйл. Бэлчээрийг ашиглуулах**

12.1.Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалтаар бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулахдаа малчдын бүлгийн гишүүдийн байнга ашигладаг улирлын болон отрын бэлчээрийн байршлыг үндэслэнэ.

12.2.Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийг эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгч иргэн, хуулийн этгээдэд гэрээгээр ашиглуулна.

12.3.Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгч иргэн, хуулийн этгээд нь тусгайлсан бэлчээрт аж ахуйгаа эрхлэх үүрэгтэй.

12.4.Ашиглалтгүй байгаа доройтсон бэлчээрийг өөрийн хүч, хөрөнгөөр нөхөн сэргээсэн малчдын бүлэгт бэлчээрийг давуу эрхээр гэрээгээр ашиглуулж болно.

12.5.Бэлчээрийн доройтлын зэрэглэлийг Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хуульд заасны дагуу тогтооно.

12.6.Доройтсон бэлчээрийг нөхөн сэргээснийг тооцох аргачлалыг байгаль орчны болон хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн хамтран батална.

12.7.Гадаадын хуулийн этгээд, гадаадын иргэн, харьяалалгүй хүнд бэлчээрийг ашиглуулахгүй.

**13 дугаар зүйл. Гэрээгээр ашиглуулах бэлчээр**

13.1.Дараах шаардлагыг хангасан бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулна:

13.1.1.бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа болон нийтээр ашиглах бэлчээртэй давхцаагүй байх;

13.1.2.ойн болон усан сан бүхий газар, тусгай хэрэгцээний болон зам, шугам сүлжээний газар, тэдгээрийн хамгаалалтын бүстэй давхцаагүй байх;

13.1.3.энэ хуулийн 7.1-д заасан нийтээр ашиглах бэлчээрт мал хүрч идээшлэх, буцах боломжтой байршилд байх.

**14 дүгээр зүйл.Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийг гэрээгээр ашиглах хүсэлт гаргах**

14.1.Малчдын бүлэг уламжлалт мал аж ахуйн зориулалттай бэлчээрийг гэрээгээр ашиглах тухай хүсэлтийг сум, дүүргийн Засаг даргад гаргана.

14.2.Хүсэлтэд дор дурдсан бичиг баримтыг хавсаргана:

14.2.1.бэлчээрийг хамтран ашиглах, хамгаалах талаар харилцан тохиролцож бүлэгт хамрагдсан өрхүүдийн нийт эрэгтэй, эмэгтэй гишүүд гарын үсэг зурсан гэрээний эх хувь, бэлчээр-усыг хамтран ашиглах дүрэм;

14.2.2.өмнөх жилийн эцсийн мал тооллогоор тухайн бүлгийн малчин өрх бүрийн нэр дээр тоологдсон малын төрөл, тоо;

14.2.3.гэрээгээр ашиглах хүсэлт гаргаж байгаа бэлчээрийн байршил, хэмжээ, зааг, гишүүн өрхүүдийн байршлыг харуулсан тойм зураг;

14.2.4.гэрээгээр ашиглах бэлчээрийн заагийн талаар хөрш зэргэлдээ малчинтай зөвшилцөж тохирсон тухай нотлох баримт байх;

14.2.5.бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулах талаарх харьяалах баг, хорооны иргэдийн Нийтийн Хурлын зөвшөөрсөн албан бичиг.

14.3.Бэлчээрийн тодорхой хэсгийг хамтран ашиглаж, хамгаалах зорилгоор малчдын бүлэг байгуулж бүртгүүлэх тухай хүсэлтийг энэ хуулийн 14.1-т заасан хүсэлттэй хамт гаргана.

14.4.Энэ хуулийн 14.3-д заасан хүсэлтэд малчдын бүлгийн ахлагч, бусад малчин өрх, тэдгээрийн гэр бүлийн гишүүдийн мэдээлэл, оршин суугаа хаягийг тодорхой тусгасан байна.

14.5.Дараах шаардлагыг хангасан тохиолдолд малчдын бүлэгт бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулна:

14.5.1.малчдын бүлэгт багтаж байгаа малчин өрхүүд гэрээгээр ашиглах бэлчээрээ хамтран ашиглах, хамгаалах, хяналт тавих боломжтой бэлчээр нутагт аж төрдөгбайх;

14.5.2.малчдын бүлгийн зохион байгуулалт, бэлчээрийг хамтран ашиглах, хамгаалах үйл ажиллагаа, малчин өрхийн болон малчдын бүлгийн төлөөлөх эрх бүхий этгээдийн эрх, үүрэг, хариуцлагыг тусгасан бэлчээр-ус хамтран ашиглах дүрэм, гэрээтэй байх.

14.6.Малчин өрх дөрвөн улирлын бэлчээрийн байршлаас хамааран бэлчээрийг гэрээгээр ашиглах өөр өөр бүлэгт багтаж болно. Энэ тохиолдолд бэлчээрийг ашиглуулах гэрээг улирал тус бүрээр байгуулна.

14.7.Энэ хуулийн 14.5.2-т заасан дүрмийн үлгэрчилсэн загварыг хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн батална.

14.8.Малчдын бүлэгт олгох гэрчилгээний загварыг хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн дангаар, бэлчээрийг ашиглуулах гэрээний загварыг хөдөө аж ахуйн болон газрын асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн хамтран батална.

14.9.Бэлчээр ашиглуулах гэрээнд дараах зүйлийг тусгана:

14.9.1. бэлчээр ашиглуулах үндэслэл /зохих шийдвэр/;

14.9.2. бэлчээрийн хэмжээ, байршил, заагийг харуулсан зураг;

14.9.3. бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын үзүүлэлт;

14.9.4. бэлчээр ашиглуулах хугацаа;

14.9.5. гэрээний талуудын эрх, үүрэг, хариуцлага;

14.9.6. бэлчээр ашиглуулах гэрээ дуусгавар болоход тухайн бэлчээр дээрх барилга байгууламж, бусад эд хөрөнгийг хэрхэх тухай тохиролцоо;

14.9.7. бэлчээрийг нөхөх олговортойгоор солих буюу эргүүлэн авах нөхцөл, журам;

14.9.8. бэлчээрийг хамгаалах, нөхөн сэргээх талаар хийх ажил;

14.9.9. энэ хуулийн 14.4-т заасан мэдээлэл болон шаардлагатай гэж үзсэн бусад зүйл.

**15 дугаар зүйл.Эрчимжсэн мал аж ахуйн зориулалттай бэлчээрийг гэрээгээр ашиглах хүсэлт гаргах**

15.1.Эрчимжсэн мал аж ахуйн зориулалттай бэлчээр ашиглах хүсэлтийг сум, дүүргийн Засаг даргад гаргах бөгөөд дор дурдсан бичиг баримтыг хавсаргана:

15.1.1.эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгч иргэн бол иргэний үнэмлэхийн, хуулийн этгээд бол улсын бүртгэлийн гэрчилгээний хуулбар;

15.1.2.ашиглах бэлчээрийн байршил, хэмжээ;

15.1.3.Бэлчээрийг зохистой ашиглаж, хамгаалах арга хэмжээг багтаасан эрчимжсэн аж ахуй эрхлэх бизнес төлөвлөгөө;

15.1.4.гэрээгээр ашиглах бэлчээрийн заагийн талаар шууд хил залгаа нутаглаж байгаа хөрш малчидтай зөвшилцөж тохирсон тухай нотлох баримт.

**16 дугаар зүйл. Бэлчээрийг ашиглуулах шийдвэр гаргах**

16.1.Сум, дүүргийн Засаг дарга бэлчээрийг ашиглах болон малчдын бүлгээр бүртгүүлэх тухай хүсэлтийг хүлээн авснаас хойш ажлын 10 хоногийн дотор хянан үзэж, энэ хуульд заасан шаардлагыг хангасан бол гэрээ байгуулахаар шийдвэрлэнэ. Бэлчээр ашиглуулахаас татгалзсан бол татгалзсан шалтгаан, үндэслэлийг тодорхой дурдсан хариуг бичгээр өгнө.

16.2.Энэ хуулийн 14.2.4-т заасан гэрээгээр ашиглах бэлчээрийн заагийн талаар хөрш зэргэлдээ малчинтай зөвшилцөөгүй тохиолдолд бэлчээрийг ашиглуулах шийдвэр гаргахыг хориглоно.

**17 дугаар зүйл. Бэлчээрийг хамгаалах, ашиглах гэрээ байгуулах**

17.1.Гэрээг нэг талаас малчдын бүлгийн малчин өрх бүрийн эмэгтэй, эрэгтэй гишүүд, эсхүл эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгч, нөгөө талаас сум, дүүргийн Засаг даргыг төлөөлж хөдөө аж ахуйн болон газрын асуудал хариуцсан албан тушаалтан Иргэний хуулийн 327-д заасныг баримтлан байгуулна.

17.2.Уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалтаар ашиглуулах гэрээг 15, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийг ашиглуулах гэрээг 40 жилээс доошгүй хугацаатай байгуулна. Гэрээг нэг удаад сунгах хугацаа нь ашиглуулах гэрээний хугацаатай ижил байна.

17.3.Гэрээ байгуулж байгаа малчдын бүлэг, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгч нь гэрээнд гарын үсэг зурснаас хойш 6 сарын дотор гэрээт бэлчээрийг зохистой ашиглах, хамгаалахад чиглэсэн хөтөлбөрийг сум, дүүргийн бэлчээрийн асуудал хариуцсан албан тушаалтантай хамтран боловсруулах бөгөөд хөтөлбөрийг гэрээнд хавсаргана. Хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг сум, дүүргийн бэлчээрийн асуудал хариуцсан албан тушаалтан жил бүр дүгнэнэ.

17.4.Бэлчээр ашиглуулах гэрээг сум, дүүргийн газрын асуудал хариуцсан албан тушаалтан бүртгэн газрын нэгдмэл сангийн тайланд тусгах ажлыг зохион байгуулна.

17.5. Сум, дүүргийн Засаг дарга гэрээ байгуулснаас хойш 1 жилийн дотор багтаан гэрээгээр ашиглуулах бэлчээрийн төлөв байдал, чанарыг харуулсан суурь түвшинг тогтоох ажлыг 8-р сард зохион байгуулна.

17.6.Энэ хуулийн 17.5-д заасан бэлчээрийн төлөв байдал, чанарыг харуулсан суурь түвшинг тогтоосноос хойш бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын хянан баталгааг Газрын болон Хөрс хамгаалах, цөлжилтөөс сэргийлэх тухай хуульд заасны дагуу хийнэ.

17.7.Бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын суурь түвшин, бэлчээрийн даац тодорхойлох аргачлалыг газрын болон хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн хамтран батална.

17.8.Бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын суурь түвшин болон хянан баталгаа нь бэлчээрийг ашиглуулах гэрээний салшгүй хэсэг байна.

17.9.Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг эрх бүхий байгууллагын зөвшөөрөлгүйгээр бусдад дамжуулан ашиглуулах, түрээслэхийг хориглоно.

**18 дугаар зүйл. Бэлчээр ашиглагчийн эрх, үүрэг**

18.1. Бэлчээрийг ашиглагч нь дараах эрхтэй байна:

18.1.1.хууль болон гэрээнд заасан нөхцөл, журмын дагуу зөвхөн мал аж ахуй эрхлэх зориулалтаар бэлчээрийг ашиглах;

18.1.2.бусад этгээд гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг нь дур мэдэн ашигласан тохиолдолд уг үйлдлээ зогсоохыг шаардах, шаардлагыг биелүүлээгүй тохиолдолд эрх бүхий байгууллага, албан тушаалтанд гомдол гаргах, бэлчээрт учруулсан хохирлыг нөхөн төлүүлэх арга хэмжээ авахыг шаардах;

18.1.3.малчдын бүлэгт орох, гарах;

18.1.4.отрын нөөц нутаг, худаг, уст цэг, хужир мараа бүхий бэлчээрийг энэ хуульд заасан журмын дагуу ашиглах;

18.1.5.бусдын гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрт энэ хуулийн 8.3 –д заасны дагуу дайран өнгөрөх, 8.4, 8.6-д заасан нөхцөл байдал үүссэн үед өөрийн малыг оруулах, гаргах.

18.1.6 Байгалийн гамшгийн улмаас мал хорогдох зэрэг хүндэтгэх шалтгаанаар малын тоо буурсан тохиолдолд даацаас дутуу ашиглаж байгаа бэлчээрийг малчдын бүлгийн нийт гишүүдийн тохиролцоо, сумын Засаг даргын зөвшөөрлийн дагуу бусдад 3 жил хүртэлх хугацаагаар түрээслэх

18.2.Бэлчээрийг ашиглагч Газрын тухай хуульд зааснаас гадна дараах үүргийг хүлээнэ:

18.2.1.бэлчээрийн даацад малын тоо, ачааллыг тохируулан ашиглах;

18.2.2.бэлчээрээ сэлгэн ашиглах, өнжөөхөөр малчдын бүлгээр тохиролцсон хугацааг мөрдөх;

18.2.3.хөрш зэргэлдээ нутагладаг малчдын эрхийг хүндэтгэх;

18.2.4.өөрийн буруутай үйл ажиллагааны улмаас бэлчээрт учруулсан хохирлыг нөхөн төлөх;

18.2.5.бэлчээрийг хамгаалах, арчлан тордох;

18.2.6.нийтээр ашиглах бэлчээрийг доройтуулахгүй, бэлчээрийн хөрс, усыг бохирдуулахгүй байх;

18.2.7.энэ хуулийн 8.3-д заасны дагуу бусдын малыг дайран өнгөрүүлэх; 8.4, 8.6-т заасны дагуу өөрийн гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрт бусдын мал оруулах, гаргах.

**19 дүгээр зүйл.Бэлчээрт хориглох зүйл**

19.1.Бэлчээрийн төлөв байдал, чанарыг доройтуулахгүйн тулд бэлчээрт дараах үйлдлийг хориглоно:

19.1.1.бэлчээрийн даацаас хэтэрсэн тооны мал бэлчээх;

19.1.2.цөл, цөлөрхөг хээрийн бүсийн болон хөрсний эвдрэл, цөлжилт үүсэх нөхцөл бүрдсэн бэлчээрийн ургамлыг түүх, хадах;

19.1.3.бэлчээрийн хөрсийг эвдэх, бохирдуулах, хог хаягдал хаях, эрх бүхий этгээдийн зөвшөөрөлгүйгээр бэлчээрт авто зам гаргах, бэлчээрийн хөрсийг эвдэх, ашигт малтмалын хайгуул хийх, олборлох, бохирдуулах, хог хаягдал хаях;

19.1.4.нийтээр ашиглах болон зуны бэлчээрт шинээр өвөлжөө, хаваржаа, хашаа саравч, барилга байгууламж барих;

19.1.5.Гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийн хилээс дотогш 500 м дотор хадлангийн талбай, ган, зудын үед ашиглахаар нөөцөлсөн бага хэмжээний бэлчээрийг бусдын нүүдэлд саад болохгүйгээр хашихаас бусад тохиолдолд уламжлалт мал аж ахуй эрхлэх зориулалттай бэлчээрийг хаших, суваг, шуудуу ухах.

**20 дугаар зүйл.Бэлчээр ашиглуулах гэрээг сунгах**

20.1.Сум, дүүргийн Засаг дарга бэлчээрийн тухай хууль тогтоомж болон гэрээгээр хүлээсэн үүргээ биелүүлсэн бол бэлчээр ашиглуулах гэрээг хугацаа дуусахаас өмнө нэг сарын дотор сунгана.

**21 дүгээр зүйл.Бэлчээр ашиглуулах гэрээг хэрэгжүүлэх**

21.1.Бэлчээрийг гэрээгээр ашиглагч нь анх гэрээ байгуулах үед бэлчээрийн даац хэтэрсэн тохиолдолд малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх арга хэмжээг энэ хуулийн 17.3-д заасан хөтөлбөрт тусган хэрэгжүүлнэ. Бэлчээрийн даацад малын тоог нийцүүлэн бууруулах хувь хэмжээ нь малчдын орлогыг бууруулахгүйгээр хамгийн өндөр хэмжээнд байхаар хөтөлбөрийг боловсруулах бөгөөд үүнд сум, дүүргийн бэлчээрийн асуудал хариуцсан албан тушаалтан хяналт тавина. Бэлчээрийг гэрээгээр ашиглагч нь малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх зорилт хангагдсан жилээс эхлэн цаашид түүнийг хэтрүүлэхгүй байх үүргээ хэрэгжүүлж эхлэнэ.

21.2 Бэлчээрийг гэрээгээр ашиглагч нь анх гэрээ байгуулж байгаа үед бэлчээрийн даац хэтрээгүй бол малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх үүргээ гэрээ байгуулсан жилээс эхлэн хэрэгжүүлнэ.

21.3 Энэ хуулийн 21.1-21.2-д заасны дагуу малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх үүргээ хэрэгжүүлж эхэлснээс хойш малын тоог бэлчээрийн даацаас 2 жил дараалан хэтрүүлсэн бэлчээр ашиглагчид сум, дүүргийн Засаг дарга малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх мэдэгдлийг жилийн эцсийн мал тооллого явуулснаас хойш 3 сарын дотор багтаан өгнө. Мэдэгдэлд бэлчээрийн даац хэтэрснийг нотлох бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын үнэлгээний мэдээллийг оруулна.

21.4 Энэ хуулийн 21.3-д заасан мэдэгдлийг хүлээн авсан бэлчээр ашиглагч малын тоог бэлчээрийн даацад нийцүүлэх үүргээ биелүүлэхгүй бол бэлчээрийн даацаас хэтэрсэн малыг албан журмаар борлуулах ажлыг сум, дүүргийн Засаг дарга зохион байгуулж, олсон орлогоос малын борлуулалтыг зохион байгуулахад шаардагдсан зардал болон малын тоог бэлчээрийн даацаас хэтрүүлснээс бэлчээрт учирсан хохирлын дүнг хасаж, үлдэгдлийг бэлчээр ашиглагчид олгоно.

21.5 Гэрээгээр ашиглаж буй бэлчээрээ байгалийн гамшгийн хорогдол зэрэг хүндэтгэх шалтгаангүйгээр 2 жил дараалан оновчтой даацаас 30-ээс дээш хувь дутуу ашигласан бэлчээр ашиглагчид бэлчээрээ гүйцэд ашиглах мэдэгдлийг сум, дүүргийн Засаг дарга жилийн эцсийн мал тооллого явуулснаас хойш 3 сарын дотор багтаан өгнө. Мэдэгдэлд бэлчээрийн даац дутуу ашиглаж буйг нотлох бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын үнэлгээний мэдээллийг оруулна.

21.6 Энэ хуулийн 21.5-д заасан мэдэгдлийг хүлээн авсан бэлчээр ашиглагч бэлчээрээ гүйцэд ашиглах үүргээ биелүүлэхгүй бол дутуу ашиглаж байгаа бэлчээрийн хэмжээгээр бэлчээр ашиглагчийн гэрээт талбайд өөрчлөлт оруулах ажлыг сум, дүүргийн Засаг дарга зохион байгуулна.

**23 дугаар зүйл. Малчдыг мэдээллээр хангах**

23.1.Баг, хороо, сум, дүүргийн Засаг дарга нь малчин, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгчийг дараах зөвлөмж, мэдээлэл, гарын авлагаар хангах, сургалт явуулах ажлыг зохион байгуулна:

23.1.1.бэлчээр ашиглалт, хамгаалалтын талаар ашиглагчийн эрх, үүрэг, хариуцлагыг тайлбарлан таниулах, бэлчээрийн доройтлыг илрүүлэх, хянах, бэлчээр ашиглалтыг төлөвлөх, үр ашигтай ашиглах, хамгаалах арга, хэлбэр, бэлчээрт нөлөөлөх хүчин зүйлсийг тооцоолох;

23.1.2.өвөлжөө, хаваржаа, зуслан, намаржааны бэлчээрийг сэлгэх, амраах, даац тохируулах, хадлан, тэжээл бэлтгэх;

23.1.3.байгаль, цаг уурын нөхцөл, бэлчээрийн даацад малын үүлдэр угсаа, сүргийн бүтцийн зохистой харьцааг тохируулах, малын тоог зохицуулах, малын ашиг шим, орлого, зарлагаа тооцоолох;

23.1.4.бэлчээр, хадлангийн газрыг зохистой ашиглах, тордох, сайжруулах арга, технологи, тэжээлийн ургамал тариалах;

23.1.5.гэрээгээр ашиглаж байгаа бэлчээрийг зохистой ашиглах, хамгаалахад чиглэсэн хөтөлбөрийг боловсруулж, хэрэгжүүлэхэд нь малчдын бүлэг, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгчдэд дэмжлэг үзүүлэх;

23.1.6.шаардлагатай бусад.

**ДӨРӨВДҮГЭЭР БҮЛЭГ**

**БЭЛЧЭЭР АШИГЛАЛТ, ХАМГААЛАЛТЫГ ЗОХИОН БАЙГУУЛАХ**

**ТАЛААРХ ТӨРИЙН ЧИГ ҮҮРЭГ**

**24 дүгээр зүйл.Бэлчээрийн ашиглалт, хамгаалалтыг зохион байгуулах**

24.1. Төр бэлчээр ашигалтын гэрээгээр сум, дүүргийн Засаг даргын хүлээсэн үүргийг хэрэгжилтийг зохион байгуулна

24.2. Төр эдийн засгийн сонирхлын хөшүүргүүдийг нэвтрүүлэх замаар малын толгойн тоог бус түүний чанар ашиг шимийг дээшлүүлэх ажлыг урамшуулна.

24.3 Бэлчээрийн ашиглалт, хамгаалалтыг мэргэжил, арга зүйгээр хангах ажлыг улсын хэмжээнд хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагын дэргэдэх төрийн үйлчилгээний байгууллага хариуцна.

24.4.Төрийн үйлчилгээний байгууллагын дэргэд бэлчээрийн ашиглалт, хамгаалалтыг зохицуулах үүрэг бүхий орон тооны бус зөвлөл /цаашид "зөвлөл" гэх/ байна.

24.5.Зөвлөлийн дарга нь төрийн үйлчилгээний байгууллагын дарга байх ба зөвлөлийн гишүүд нь аймаг, нийслэлийн хөдөө аж ахуйн асуудал хариуцсан нутгийн захиргааны байгууллагын дарга, бэлчээр ашиглагчдын төлөөлөл, иргэний нийгмийн байгууллага болон эрдэм шинжилгээний байгууллагын төлөөлөл байна.

24.6.Төрийн үйлчилгээний байгууллагын бүтэц, дүрэм болон зөвлөлийн бүрэлдэхүүн, ажиллах журмыг хөдөө аж ахуйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн батална.

24.7.Төрийн үйлчилгээний байгууллага нь дараах үйл ажиллагааг хэрэгжүүлнэ.

2.7.1.бэлчээрийг ашиглах, хамгаалах талаарх үндэсний хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг зохион байгуулах;

24.7.2.бэлчээр, түүний ашиглалт, хамгаалалт, төлөв байдал, чанар, бэлчээр ашиглуулах гэрээг мэдээллийн санд бүртгэх, нэмэлт, өөрчлөлтийг тусгах ажлыг газрын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагатай хамтран бүрдүүлэх, шинэчлэх, шаардлагатай арга хэмжээг зохион байгуулах;

24.7.3.бэлчээрийн төлөв байдал, чанарын судалгаа хийх ажлыг зохион байгуулах;

24.7.4.Нийтийн ашиг сонирхлын үүднээс бэлчээрийг газрын нэгдмэл сангийн өөр ангилалд шилжүүлэх, эсхүл бэлчээрийг хөдөө аж ахуйн газрын доторх бусад дэд ангилалд шилжүүлэх талаарх эрх бүхий байгууллагын саналыг судлах, мал аж ахуйн үйлдвэрлэлийн эрх ашиг, малчин өрх, малчдын бүлэг, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгчийн эрх, хууль ёсны ашиг сонирхлыг хохироохгүй байх үндэслэл, тооцоог боловсруулан хүргүүлэх;

24.7.5.тухайн жилд аймаг дундын отрын бэлчээрт өвөлжих, хаваржих өрх, малын тоог тогтоох, гэрээ байгуулах ажлыг зохион байгуулах;

24.7.6.бэлчээрийг ашиглах, хамгаалахтай холбогдсон салбар дундын зохицуулалтыг хариуцан зохион байгуулах;

24.7.7.бэлчээрийг ашиглах, хамгаалах талаарх судалгаа ба хөгжлийн төслийг санаачлах, түүний хэрэгжилтэнд хяналт тавих;

24.7.8.бэлчээрийг зохистой ашиглах, хамгаалах талаарх мэргэжлийн зөвлөмжөөр холбогдох байгууллага, малчин, малчин өрх, малчдын бүлгийг хангах;

24.7.9.бэлчээрийн ашиглалт, хамгаалалттай холбоотой бусад арга хэмжээг зохион байгуулах.

24.8 Нийтийн ашиг сонирхлоос бусад тохиолдолд бэлчээрийн газрыг бусад эдэлбэрт шилжүүлэхийг хориглоно.

24.9.Сум, дүүргийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал тухайн жилийн болон дунд хугацааны бэлчээр ашиглалт, хамгаалалтын төлөвлөгөөг баг, хорооны иргэдийн Нийтийн Хурлын саналыг харгалзан хэлэлцэж батална.

24.10.Бэлчээр ашиглалтын төлөвлөгөөнд бэлчээрийг нөхөн сэргээх, ургамалжилтын үндсэн бүрэлдхүүн, чанарыг хадгалах, сайжруулах, олон наст ургамлын бүрхэц хэмжээг нэмэгдүүлэх, түүний сэргэлтийг дэмжих, бэлчээрийн төлөв байдлыг тогтвортой хадгалах, бэлчээрийн ачааллыг сэргэх чадавхи, даацад нь тохируулан ашиглах, мал, түүний гаралтай бүтээгдэхүүний чанарыг сайжруулах, хөрсний элэгдлийг хянах, бэлчээрийн усан хангамжийг нэмэгдүүлэх, малчдыг мэдээллээр хангах, бэлчээр ашиглуулах гэрээний хэрэгжилтийг дүгнэх, сайжруулахад чиглэгдсэн цогц арга хэмжээг тусгана.

24.11.Бэлчээр ашиглалт, хамгаалалтын жилийн болон дунд хугацааны төлөвлөгөө нь сумын газар зохион байгуулалтын жилийн болон дунд хугацааны төлөвлөгөөний бүрэлдэхүүн хэсэг байна.

24.12.Сум, дүүргийн Засаг дарга бэлчээрийг хамгаалах, зохистой ашиглах, нөхөн сэргээх талаар бэлчээрийг гэрээгээр ашиглаж байгаа малчдын бүлэг, эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэгчийн хэрэгжүүлж байгаа арга хэмжээний явцад хяналт тавьж, илэрсэн зөрчлийг арилгуулах, шаардлагатай бол бэлчээрт сөргөөр нөлөөлж байгаа үйл ажиллагааг нь таслан зогсоох арга хэмжээ авна.

24.13.Бэлчээр, түүний ашиглалт, хамгаалалт, төлөв байдал, чанарын анхдагч мэдээллийн санг бүрдүүлэх, шинэчлэх, баяжуулах, олон нийтэд мэдээлэх, мэдээллийг дээд шатны байгууллагад дараа оны эхний сард багтаан хүргүүлэх асуудлыг сум, дүүргийн бэлчээрийн асуудал хариуцсан албан тушаалтан, аймаг, нийслэлийн бэлчээрийн асуудал хариуцсан нэгж хариуцна.

**ТАВДУГААР БҮЛЭГ**

**БУСАД ЗҮЙЛ**

**25 дугаар зүйл. Бэлчээртэй холбогдон үүсэх маргааныг шийдвэрлэх**

25.1. Бэлчээрийг ашиглахтай холбогдон гарсан аливаа маргааныг маргалдагч талууд хоорондоо харилцан тохиролцон шийдвэрлэнэ.

25.2.Энэ хуулийн 25.1-д заасны дагуу маргааныг шийдвэрлэж чадаагүй тохиолдолд зуучлалын хуулийн дагуу асуудлыг шийдвэрлэнэ.

25.3.Энэ хуулийн 25.1-25.2-т зааснаар маргаан шийдвэрлэгдээгүй бол шүүхээр шийдвэрлүүлнэ.

**26 дугаар зүйл. Нөхөн олговор болон хохирлыг нөхөн төлүүлэх**

26.1.Бэлчээрийн хууль тогтоомж зөрчсөний улмаас бэлчээрт учирсан хохирлыг байгаль орчны экологи-эдийн засгийн үнэлгээгээр тооцож гэм буруутай этгээдээр нөхөн төлүүлнэ.

26.2.Ашигт малтмалын хайгуул, ашиглалттай холбогдон бэлчээр ашиглагчийн өвөлжөө, хаваржаа, худаг, орон байр, бусад барилга байгууламжид хохирол учруулсан бол хохирлыг тусгай зөвшөөрөл эзэмшигч нөхөн төлнө.

26.3 Хөгжлийн аливаа төсөл, хөтөлбөр хэрэгжсэнээс малчид бэлчээрээ ашиглах боломжгүй болсон, нүүдэл хязгаарлагдсан, үүнээс үүдсэн нэмэгдэл зардал, орлогын алдагдал, түүнчлэн нүүлгэн шилжүүлэх, түүнтэй холбогдуулан худаг, ус шинээр гаргах, өвөлжөө, хаваржаа барих болон бусад зардлыг малчдад нөхөн олгох асуудлыг Газрын хуулийн дагуу шийдвэрлэнэ.

26.4.Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхлэх бүс нутаг тогтоосон, эсхүл эрчимжсэн мал аж ахуйн зориулалтаар бэлчээрийг гэрээгээр ашиглуулах шийдвэр гаргасан, дамжин өнгөрөх бэлчээр бий болгосон, отрын нөөц бэлчээр болон Газрын тухай хуульд заасан улсын болон орон нутгийн бусад тусгай хэрэгцээнд авах тохиолдолд тухайн бэлчээрийг ашиглаж байгаа малчин өрхөд нөхөн олговор олгоно.

26.5.Энэ хуулийн 26.1-т заасан хохирол болон 26.2, 26.3, 26.4-т заасан нөхөн олговор, хохирол тооцох аргачлалыг бэлчээрийн болон сангийн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн хамтран батална.

26.6.Харьяалах сум, дүүргийн Засаг дарга энэ хуулийн 26.2-26.4-т заасан нөхцөл байдал үүссэн тохиолдолд эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдсөн малчинд шинээр өвөлжөө, хаваржаа олгох асуудлыг хүсэлт гаргаснаас хойш 30 хоногийн дотор шийдвэрлэнэ.

26.7.Энэ хуулийн  26.3-т заасан үндэслэлээр бэлчээрийг солих буюу эргүүлэн авахад Газрын тухай хуулийн 43 дугаар зүйлийг баримтлан нөхөх олговор олгоно.

**27** **дугаар зүйл.Бэлчээрийг хамгаалах тухай хууль тогтоомж зөрчигчид хүлээлгэх хариуцлага**

27.1.Энэ хуулийг зөрчсөн албан тушаалтны үйлдэл нь гэмт хэргийн шинжгүй бол Төрийн албаны тухай хуульд заасан хариуцлага хүлээлгэнэ.

  27.2.Энэ хуулийг зөрчсөн хүн, хуулийн этгээдэд Эрүүгийн хууль, эсхүл Зөрчлийн тухай хуульд заасан хариуцлага хүлээлгэнэ.

27.3 Энэ хуулийн 17.3-д заасан гэрээт бэлчээрийг зохистой ашиглах, хамгаалахад чиглэсэн хөтөлбөрийг гэрээнд гарын үсэг зурснаас хойш 6 сарын гаргаж өгөөгүй бэлчээр ашиглагчийг 7 дахь сараас эхлэн өсгөн нэмэгдүүлсэн торгуулиар торгоно. Торгуулийн суурь хэмжээ нь .. төгрөг байх бөгөөд сар бүр...%-иар нэмэгдүүлнэ.

**28 дугаар зүйл. Хууль хүчин төгөлдөр болох**

28.1.Энэ хуулийг 2017 оны ... дугаар сарын ... -ны өдрөөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

1. Н-маягтыг Анди Инглис анх 1997 онд Сомали улсад ажиллаж байхдаа орон нутгийн байгаль орчны менежментийн төслийн мониторинг хийхэд нутгийн иргэдэд туслах зорилгоор боловсруулсан бөгөөд түүнээс хойш өргөн ашиглагдаж байгаа арга юм. [↑](#footnote-ref-1)